



COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

AREA SERVIZI FINANZIARI

CONTABILITA' E TRIBUTI

DETERMINAZIONE N. 415 del 15-10-2020

Oggetto : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO DEL COMUNE DI GAVORRANO. DETERMINA A CONTRARRE ED AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- i decreti del Sindaco n° 27/2019, n° 1/2020 e n. 8 del 17/04/2020 con i quali sono stati nominati i responsabili dei servizi;
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267, relativi alla competenza dei dirigenti o dei responsabili dei servizi nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 7 del 06.04.2020 "Approvazione Bilancio di previsione triennale 2020/2022"
- la deliberazione della Giunta Comunale n° 49 del 17/04/2020 "Approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2020/2022", comprendente l'assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili dei servizi;

DATO ATTO, ai sensi del paragrafo 6.4 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 13 del 28/01/2019, dell'assenza di conflitto di interessi in relazione al procedimento di cui al presente atto;

RICHIAMATO l'art. 1 c 15 della L. 190/2012 secondo cui la trasparenza dell'attività amministrativa è assicurata mediante la pubblicazione nei siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e facilità di consultazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di stato, di segreto di ufficio, e protezione dei dati personali;

RICHIAMATO altresì il D.LGS n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di

pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” , e in particolare l'allegato al decreto medesimo, relativo al singoli obblighi di pubblicazione per come ulteriormente dettagliati e specificati dalle deliberazioni dell'autorità di vigilanza;

DATO ATTO che il servizio di brokeraggio risulta fondamentale per la fornitura della necessaria consulenza ed assistenza nella predisposizione della documentazione necessaria per l'affidamento dei servizi assicurativi, stante la complessità della materia e la necessità di addivenire ad una adeguata copertura assicurativa al minor costo possibile, nonché per tutta l'attività di supporto in materia assicurativa ed in particolare per le seguenti prestazioni che si elencano in forma indicativa e non esaustiva:

- a) individuazione, analisi e valutazione dei rischi cui il Comune di Gavorrano è soggetto mediante la predisposizione di report e relazione da produrre all'Ente almeno con cadenza annuale;
- b) analisi delle polizze assicurative in essere e impostazione di un programma telematico assicurativo completo e personalizzato. A tal proposito è richiesto, entro 30 giorni dall'affidamento, un supporto informatico/software (appositamente illustrato agli uffici interessati), ove l'Ente può accedere in tempo reale, per vedere i propri contratti assicurativi in essere e la portata delle relative garanzie;
- c) aggiornamento costante del supporto informatico/software personalizzato messo a disposizione dell'Ente anche in caso di eventuali nuove polizze assicurative attivate dal Comune;
- d) Messa a disposizione di un supporto informatico/software personalizzato, entro 30 giorni dall'affidamento, per la verifica dello stato dei sinistri, da cui si possa accedere ad informazioni di dettaglio di ogni singola Polizza ed in particolare:
 - Informazioni relativi ai dati contabili di ciascuna singola Polizza;
 - Elenco dei sinistri aperti su ogni singola Polizza, con possibilità di accedere ad ogni singolo sinistro;
- e) assistenza e consulenza, entro le 48 ore dalla richiesta, da parte di professionisti qualificati, nella predisposizione delle procedure, dei capitolati e dei documenti di gara, strutturati in base alle reali necessità del Comune di Gavorrano, e, su richiesta dell'Ente, nello svolgimento delle gare medesime e nella valutazione delle offerte pervenute;
- f) assistenza, entro 24 ore dalla richiesta, da parte di professionisti qualificati, nella gestione tecnica ed amministrativa di tutti i contratti assicurativi del Comune di Gavorrano, compresi quelli già in corso alla data di avvio del servizio, ed in ogni situazione avente interesse assicurativo o per esigenze da parte dell'Ente;
- g) controllo, almeno ogni 15 giorni, sull'emissione delle polizze, appendici, scadenza dei ratei ed ogni altra connessa attività amministrativo-contabile;
- h) comunicazione, con almeno 45 giorni di preavviso, dei premi in scadenza;
- i) aggiornamento costante dei contratti in relazione alle esigenze del Comune di Gavorrano e alle evoluzioni legislative e regolamentari o, eventualmente, in relazione all'analisi del mercato assicurativo ed alle novità proposte dalle Compagnie assicuratrici;
- l) Assistenza continuativa, e comunque entro le 24 ore dalla richiesta, da parte di professionisti qualificati, in tutte le fasi di trattazione dei sinistri sia attivi che passivi in coordinamento con il Settore del Comune che ne ha la competenza;
- m) predisposizione di un rapporto annuale sulla congruità ed efficacia del programma assicurativo in essere e sull'attività svolta dal broker nell'arco temporale di riferimento contenente indicazioni, suggerimenti, proposte volte a migliorare la copertura assicurativa dell'ente;
- n) consulenza relativa ai costi delle coperture e relativa valutazione dei costi/benefici al fine di ottimizzare le risorse in relazione alla qualità dei servizi richiesti;
- o) predisposizione di un rapporto annuale della sinistrosità riferito all'anno precedente, dal quale si evinca il rapporto premi/sinistri, lo stato di ogni pratica presso le rispettive compagnie e ogni altra informazione utile;
- p) formazione ed aggiornamento del personale comunale che collabora nella gestione dei contratti assicurativi e delle richieste di risarcimento con almeno una giornata formativa all'anno;
- q) gli eventuali garanzie qualitative e servizi aggiuntivi offerti;
- r) ogni ulteriore consulenza ed assistenza si rendesse necessaria nel corso dell'incarico, riferita alla gestione dei contratti assicurativi;

RICORDATO CHE con determinazione n. 24 del 24/01/2017 il Comune di Gavorrano ha affidato il

servizio triennale di brokeraggio assicurativo alla Società Assiteca Spa di Milano, Via Sighieri n. 14, CF e P.IVA 09743130156 (CIG Z631CODC35);

PRESO ATTO CHE il contratto brokeraggio assicurativo sopra citato è scaduto in data 31/12/2019;

CONSIDERATA la determina dirigenziale n. 864 del 24.12.2019 con la quale, tra l'altro, viene prorogato il servizio di brokeraggio assicurativo fino al 30/06/2020 in modo da garantire all'Ente il necessario servizio di supporto nella preparazione e predisposizione delle procedure di gara per l'affidamento servizi assicurativi dell'Ente da espletare nei primi mesi del 2020;

VISTA la nota proveniente alla Società Assiteca Spa di Milano, Via Sighieri n. 14, CF e P.IVA 09743130156 sottoscritta in data 30/07/2020 dal consigliere Delegato Carlo Orlandi con la quale viene dichiarata la disponibilità alla prosecuzione dell'incarico relativo al servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo sino al 31.10.2020 e, comunque, fino all'aggiudicazione della nuova procedura di affidamento del servizio alle medesime condizioni contrattuali in corso;

DATO ATTO che occorre dar luogo senza indugio, all'affidamento del servizio in oggetto, al fine di assicurare, senza soluzione di continuità, l'erogazione dello stesso;

RILEVATA, pertanto, la necessità di avviare una nuova procedura di selezione del contraente per l'affidamento dei servizi di brokeraggio assicurativo per il Comune di Gavorrano;

VISTO il D.Lgs n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

RICHIAMATO il D.Lgs. 19/04/2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. " Pubblicato nella Gazz. Uff. 5 maggio 2017, n. 103, S.O. ;

CONSIDERATO che ai sensi del decreto suddetto, c.d. Codice degli Appalti Pubblici, vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VISTO:

- l'art. 1, c. 449, della L. 296/2006, il quale recita "*Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti*";

- l'art. 1, c. 450, della L. 296/2006, il quale recita "*Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di*

importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"

- l'art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale recita:

"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.....";

- l'art. 36, c. 6, del D.Lgs. 50/2016, il quale recita *"Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni"*

- l'art. 36, c. 9-bis, del D.Lgs. 50/2016, il quale recita *"Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";*

- l'art. 95, c. 3, 4 e 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale recita *"Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a); b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000 euro; b-bis) i contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo. [...] Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo: b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a). [...] Le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta"*

- le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*” - Approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 - Aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;

- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” - Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 - Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

VALUTATO CHE: secondo quanto stabilito dalle linee guida ANAC n. 4 punto 4.3.1 “*In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e sottoscritto digitalmente dal Dirigente Responsabile al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell’affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell’operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell’atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all’interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall’affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. A tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all’analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. **In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza**”;*

VISTI i primi tre commi dell’art. 32 del D.Lgs. n 50/2016, in particolare il comma 2 il quale recita: “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*”;

VISTO il D.L. n. 76/2020 "MISURE URGENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'INNOVAZIONE DIGITALE" semplicemente denominato "Decreto *Semplificazioni*" del 16.07.2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16.07.2020 - suppl. Ordinario n. 24 convertito con L. n. 120 del 11.09.2020 il quale:

- all'art. 1 rubricato "*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*" comma 1 dispone che:

0B7 *al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, applica le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, del medesimo decreto qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;*

0B7 *l’aggiudicazione o l’individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al periodo precedente, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell’esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all’operatore economico,*

costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto;

- all'art. 1 c. 2. prevede che: "*Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del D.Lgs n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D.Lgs n. 50/2016 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e f
b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro.....";

- all'art. 1 C. 3 il sopra menzionato D.L. recita che: "*gli affidamenti diretti possono essere realizzati tram.*

- all'art. 1 C. 4. prescrive che: "*Per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che giustifichino tale richiesta.....";*

RICHIAMATO l'art. 37, comma 1 del D.Lgs.n.50 del 18.04.2016, il quale prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

VERIFICATO CHE i servizi di cui in oggetto, non sono offerti sul mercato elettronico (CONSIP o MEPA), come previsto dall'art. 1, comma 450, L. 296/2006;

RICHIAMATA la L. 14.06.2019, n. 55 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 (*c.d. Sblocca Cantieri*), recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici, la quale prevede la sospensione di alcune disposizioni del Codice degli Appalti ed in particolare dell'obbligo di scegliere i commissari di gara tra gli esperti iscritti nell'Albo ANAC, nonché quello dei Comuni non capoluogo di Provincia di avvalersi di una centrale di committenza per i propri affidamenti fino al 31.12.2020;

PRESO ATTO che per far fronte agli effetti negativi, di natura sanitaria ed economica, derivanti dalle misure di contenimento e dall'emergenza sanitaria globale del COVID-19 e per i quali vi è una situazione di estrema urgenza tale da non consentire il rispetto dei termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea e dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO che sussistono i presupposti per l'acquisizione del servizio di cui trattasi, stante l'importo dell'appalto e la categoria merceologica, di cui al combinato disposto dall'art. 1 comma 2 lettera A) del

D.L. n. 76/2020 "MISURE URGENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'INNOVAZIONE DIGITALE" del 16.07.2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16.07.2020 - suppl. Ordinario n. 24 convertito con L. n. 120 del 11.09.2020 e dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, procedere in ottemperanza alla novellata normativa sopra richiamata all'affidamento del servizio in questione mediante affidamento diretto in quanto servizio di importo inferiore a 75.000 euro;

RITENUTO, tuttavia, opportuno effettuare una rapida indagine di mercato al fine di conformarsi ai principi di economicità, efficacia, correttezza e nel rispetto, altresì, dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità di cui all'art. 30 del D.lgs 50/2016;

DATO ATTO che la Regione Toscana ha predisposto la piattaforma di e-procurement S.T.A.R.T. (Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana) che consente di svolgere affidamenti diretti, gare aperte, ristrette e negoziate per l'affidamento di forniture, servizi, lavori pubblici e progettazione con modalità interamente telematica;

RITENUTO necessario procedere allo svolgimento delle gare mediante l'utilizzo della piattaforma START ai sensi dell'art. 1, comma 450, L. 296/2006 secondo il quale le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che il Comune di Gavorrano è tenuto ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della legge 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari e che quindi l'Ufficio ha provveduto a richiedere all'Autorità sui Contratti Pubblici di Lavori Servizi e Forniture mediante procedura SIMOG il relativo C.I.G. (Codice Identificativo di Gara) n. ZDD2D871F9;

ATTESO CHE ai soli fini della corretta applicazione delle procedure selettive, il valore posto a base d'asta è quantificato in euro **14.404,80 (4.801,60 annui)** calcolato applicando sul totale dei premi di polizza imponibili annui le percentuali di commissione poste a base d'asta, moltiplicato per la durata dell'appalto;

TENUTO CONTO che l'incarico potrà essere prorogato, su richiesta del Comune di Gavorrano, alle medesime modalità e condizioni fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi (sei mesi), nelle more dell'indizione ed esecuzione di una nuova gara necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice degli Appalti. Pertanto, ai fini dell'acquisizione del CIG e degli eventuali adempimenti connessi, il valore dell'appalto potrà essere stimato, ai sensi dell'art. 35 c. 4, in un valore massimo complessivo pari ad euro **16.805,60**;

CONSIDERATO CHE, l'importo presunto sopra riportato è stato individuato applicando la percentuale del 5% sulle polizze RCA e Kasco e del 10% sulle altre polizze, moltiplicando il risultato per 3 anni (gli anni di durata dell'incarico) ed eventuali ulteriori 6 mesi (sei mesi), nelle more dell'indizione ed esecuzione di una nuova gara necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice degli Appalti;

PRECISATO CHE il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo non comporta per il Comune di Gavorrano alcun onere finanziario diretto in quanto l'aggiudicatario, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle Compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi nel periodo di durata dello stesso;

VISTA la determinazione n. 91 del 09/04/2020 avente ad oggetto "Nomina Responsabile Unico del Procedimento di affidamento dei servizi di brokeraggio assicurativo per il Comune di Gavorrano", con la quale è stato individuato il dipendente dott. Simone Simi in qualità di RUP della procedura;

VISTO l'art. 192, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire (art.192, c. 1/a, D.Lgs. 267/2000);
- l'oggetto, la forma, le clausole essenziali (art.192, c. 1/b, D.Lgs. 267/2000);
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base (art. 192, c. 1/c, D.Lgs. 267/2000);

RITENUTO, pertanto, dover determinare i seguenti elementi ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 192 comma 1 del D.lgs. 267/2000:

0B7 **Oggetto del contratto:** servizio di brokeraggio assicurativo del Comune di Gavorrano;

0B7 **Fine da perseguire:** assicurare all'Ente al servizio di brokeraggio assicurativo per la gestione dei contratti assicurativi stipulati dall'Ente;

0B7 **Forma del Contratto:** scrittura privata soggetta a registrazione in caso d'uso;

0B7 **Importo del servizio a base di gara: € 14.404,80;**

0B7 **Durata:** 3 anni più eventuale proroga fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi (sei mesi), nelle more dell'indizione ed esecuzione di una nuova gara necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice degli Appalti;

0B7 **Elementi essenziali:** si rimanda, in particolare alla Manifestazione di interesse, al Capitolato Speciale, i cui schemi sono allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

0B7 **Criterio di scelta del contraente:** affidamento diretto con procedura concorrenziale effettuata sulla piattaforma START predisposta dalla Regione Toscana di cui al combinato disposto dall'art. 1 comma 2 lettera A) del D.L. n. 76/2020 "MISURE URGENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'INNOVAZIONEDIGITALE del 16.07.2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16.07.2020 - suppl. Ordinario n. 24 e dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016;

Criterio di selezione delle offerte: al prezzo più basso ai sensi del combinato disposto dagli artt. 36, c. 9-bis del D.lgs. n. 50/2016 e dall' art. 1 c. 3 del D.L. n. 76/2020 "MISURE URGENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'INNOVAZIONEDIGITALE del 16.07.2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16.07.2020 - suppl. Ordinario n. 24 convertito con L. n. 120 del 11.09.2020;

0B7 **Ulteriori dettagli:** si rimanda a quanto specificato nell'Avviso esplorativo;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione dei seguenti documenti, allegati a parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato Speciale;
- Avviso Esplorativo/Indagine di mercato;
- DGUE;
- Patto Integrità;

PRESO ATTO che il servizio in questione non è identificabile quale servizio standardizzato bensì presuppone specifiche peculiarità nello svolgimento dello stesso;

TENUTO CONTO della specificità del servizio, delle particolari caratteristiche professionali ed intellettuali richieste;

PRESO ATTO della la necessità di conformarsi ai principi di cui all'art. 30, comma 1, del codice il quale prevede che, *“l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”*;

TENUTO CONTO della sopra citata Linea Guida Anac n. 4 (punto 4.3.1) la quale, riferita al caso di affidamento diretto, parla di preventivi di spesa in ossequio a suggerite *best practice* al fine di confrontare preventivamente più operatori nel rispetto del principio di concorrenza;

RITENUTO, pertanto, in ossequio ai principi sopra riportati effettuare una procedura concorrenziale individuando molteplici operatori economici al fine di individuare quello che possa garantire un adeguato servizio di brokeraggio per l'Ente;

RITENUTO, pertanto, in ottemperanza alla disposizioni dettate dal D.L. 66/2014, procedere attraverso una procedura concorrenziale per mezzo della piattaforma S.T.A.R.T. predisposta dalla Regione Toscana mediante richiesta di offerte indirizzate ai seguenti operatori economici:

- AON S.P.A P.Iva: 11274970158;
- MARSH SPA P.Iva: 01699520159;
- WILLIS ITALIA S.P.A. P.Iva: 03902220486;
- PCA S.P.A. P.Iva: 09041250151;
- B&S ITALIA SPA P.Iva: 07900250155;
- EUROPEAN BROKERS S.R.L. P.Iva: 01805380563;
- BNI BROKER NET ITALIA SRL P.Iva: 02184780977;
- SIAN BROKER SRL P.Iva: 01949450496;
- AREA BROKER & QZ CONSULTING SRL P.IVA: 02280350352.

PRESO ATTO che l'unica offerta pervenuta sulla piattaforma START predisposta dalla Regione Toscana è stata ricevuta dalla B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155;

RILEVATO CHE l'offerta ricevuta dalla B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 ha riscontrato un ribasso percentuale sull'importo a base di gara pari al 52,16872%;

RITENUTO, al fine di valutare la congruità dell'offerta ricevuta, chiedere alla ditta offerente di cui sopra, con PEC ns. prot. n. 13509 del 25.09.2020, giustificazioni in relazione alle garanzie di assolvimento delle richieste indicate nel capitolato tecnico ed al rispetto del trattamento salariale minimo inderogabile stabilito dalla legge;

PRESO ATTO delle giustificazioni addotte dalla B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 pervenute con PEC, ns. prot. n. 13798 del 01.10.2020, conservate agli atti d'ufficio e constatato che l'offerta risulta essere congrua ai prezzi correnti di mercato e vantaggiosa per questa Amministrazione;

RILEVATO che l'offerta della B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 prevede di svolgere il servizio in oggetto dietro un corrispettivo pari ad € 6.890,00 oltre IVA rientrando nelle caratteristiche richieste ed ai costi stabiliti dall'Ente;

RITENUTO, opportuno, provvedere, pertanto, all'aggiudicazione del servio in questione alla ditta B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 al costo di € 6.890,00 oltre IVA;

DATO ATTO CHE, come da documentazione agli atti, per gli affidamenti di cui trattasi è stato acquisito attraverso l'apposito sito dell'ANAC il codice CIG **ZDD2D871F9**;

CONSIDERATO CHE il presente appalto avrà la durata di tre anni decorrenti dalla data di aggiudicazione (più eventuale ulteriori 6 mesi di proroga);

RILEVATO CHE sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

CONSIDERATO che l'ufficio scrivente ha provveduto a verificare la regolarità contributiva acquisendo il seguente DURC: numero protocollo INPS_21588986 dal quale risulta che l'aggiudicatario è in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi;

PRECISATO, altresì, che in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO dell'esito positivo delle verifiche effettuate, ai sensi della normativa vigente, ai competenti uffici nei confronti della ditta aggiudicataria;

DATO ATTO che sono stati acquisiti, tramite gli appositi portali messi a disposizione agli Enti Locali, verificandone la validità, i seguenti certificati:

1. Annotazioni Anac
2. Verifica Fallimentare

VISTI:

- il D.Lgs. n. 81/2008;
- il D.Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. Di approvare la procedura volta all'individuazione di un soggetto affidatario del servizio di brocheraggio assicurativo per il Comune di Gavorrano mediante affidamento diretto di cui al combinato disposto dall'art. 1 comma 2 lettera A) del D.L. n. 76/2020 "MISURE URGENTI PER LA SEMPLIFICAZIONE E L'INNOVAZIONE DIGITALE del 16.07.2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 178 del 16.07.2020 - suppl. Ordinario n. 24 convertito con L. n. 120 del 11.09.2020 e dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 attraverso una procedura concorrenziale sulla piattaforma START predisposta dalla Regione Toscana;

2. Di approvare contestualmente la seguente documentazione di gara che forma parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato Speciale;
- Avviso Esplorativo/Indagine di mercato;
- DGUE;
- Patto Integrità;

3. di dare atto che ai soli fini della corretta applicazione delle procedure selettive, il valore posto a base d'asta è quantificato in euro **14.404,80 (4.801,60 annui)** calcolato applicando sul totale dei premi di polizza imponibili annui le percentuali di commissione poste a base d'asta, moltiplicato per la durata

dell'appalto quantificata in anni 3;

4. di dare atto che l'incarico potrà essere prorogato, su richiesta del Comune di Gavorrano, alle medesime modalità e condizioni fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi (sei mesi), nelle more dell'indizione ed esecuzione di una nuova gara necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice degli Appalti. Pertanto, ai fini dell'acquisizione del CIG e degli eventuali adempimenti connessi, il valore dell'appalto potrà essere stimato, ai sensi dell'art. 35 c. 4, in un valore massimo complessivo pari ad euro **16.805,60**;

5. di prendere atto dell'offerta presentata sulla piattaforma START predisposta dalla Regione Toscana con n. di gara **015580/2020** dalla ditta B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 la quale prevede di svolgere il servizio in oggetto dietro un corrispettivo pari ad € 6.890,00 oltre IVA rientrando nelle caratteristiche richieste ed ai costi stabiliti dall'Ente;

6. di procedere all'aggiudicazione del servizio in questione, dopo una valutazione della congruità dell'offerta ricevuta in relazione ai prezzi correnti di mercato, alla ditta B&S ITALIA SPA con sede Legale in via Enrico Tellini,19 - Milano - P.Iva: 07900250155 dietro un corrispettivo pari ad € 6.890,00 oltre IVA;

7. di dare atto che l'importo di aggiudicazione non incide nel bilancio della Stazione appaltante, essendo finanziato direttamente dalle compagnie assicurative titolari delle polizze dell'Ente;

8. di comunicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 76 del D. Lgs 50/2016;

9. di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 31 del Codice degli appalti, è il dott. Simone Simi;

10. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;

11. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del servizio

12. di pubblicare sul sito Istituzionale, i dati di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs.n. 33/2013.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
(STEFANIA PEPI)

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Gavorrano ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.