COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

AREA SERVIZI FINANZIARI

CONTABILITA' E TRIBUTI

DETERMINAZIONE N. 623 del 14-12-2017

Oggetto : PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLA TASSA PER L'OCCUPAZIONE DEGLI SPAZI ED AREE PUBBLICHE PERIODO 01.01.2018 - 31/12/2020 - DETERMINA A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- i decreti del Sindaco n° 3 e n° 4 del 30/03/2017 con i quali sono stati nominati i responsabili dei servizi;
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, relativi alla competenza dei dirigenti o dei responsabili dei servizi nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 18 del 26/04/2017 relativa a "Approvazione del Bilancio di previsone 2017/2019";
- la deliberazione della Giunta Comunale n° 39 del 26/04/2017 relativa a "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2017 – 2018 - 2019";

DATO ATTO che l'attuale contratto in essere per la gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del sevizio di affissione e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche è in scadenza al 31/12/2017;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 107 del 09/10/2017 con la quale si conferma la volontà dell'Amministrazione di continuare ad avvalersi anche per il futuro di soggetti esterni per la gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del sevizio di affissione e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dando indirizzo di procedere all'affidamento in concessione mediante gara ad evidenza pubblica, autorizzando il responsabile dell'area finanziaria a predisporre gli atti necessari;

RICHIAMATI

- la determinazione n. 516/2017 con la quale è stato nominato RUP per la gara in oggetto la dipendente Samanta Giusti;
- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/EU, 2014/24/EU e 2014/25/EU"
- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con L. 135/2012, che all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip;
- art. 192 del D.lgs n. 267/2000 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente;

VISTO l'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che attribuendo agli enti locali la potestà regolamentare riguardante la gestione delle proprie entrate dispone che le attività di riscossione ed accertamento siano affidate nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

VISTO il Decreto del Ministero delle Finanze 11/09/2000, n. 289 "regolamento relativo all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazioni e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, da emanarsi ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del D.Lgs 15/12/1997, n. 446";

DATO ATTO che:
- non risultano attive tra le convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999 né, in altre convenzioni della Regione Toscana, forniture di servizi analoghi a quelli in oggetto;
- il servizio in oggetto non è presente sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010;
- per la specificità del servizio non è prevista la divisione in lotti e non sono consentite varianti;

DATO ATTO oltre al possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale, sono stati individuati ulteriori requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale per la selezione dei concorrenti nonchè i criteri per la valutazione e l'attribuzione dei punteggi alle offerte ed è stato predisposto lo schema del bando di gara, il disciplinare di gara e dei suoi allegati ed il capitolato d'oneri;

VISTO l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 il quale prevede che le Amministrazioni Pubbliche di cui all' art. 1 del D.Lgs. 165/2001 per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ai mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure che, nella fattispecie, risulta essere la piattaforma telematica START della Regione Toscana in quanto strumento telematico appartenente a soggetto aggregatore riconosciuto;

RITENUTO, pertanto, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, di procedere all'affidamento della concessione dei servizi in esame, di valore inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, mediante procedura negoziata con manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, con modalità telematica, mediante la Piattaforma START "Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana";

RICHIAMATO l'art. 164 del D.Lgs 50/2016, il quale prevede che "alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalita' e alle procedure di affidamento, alle modalita' di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalita' di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di

qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalita' di esecuzione";

RICHIAMATO l'art. 167 del D.Lgs 50/2016, il quale definisce il valore della concessione come "il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi";

RITENUTO:

- di procedere all'avvio della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del sevizio di affissione e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche per anni tre decorrenti dal 01/01/2018 al 31/12/2020;
- di procedere, esaminate le direttive fissate dalla sopra citata deliberazione G.C. n. 107/2017, a fissare un aggio a base d'asta al 23,63%, commisurato all'ammontare lordo complessivamente riscosso a titolo dell'imposta comunale sulla pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni e sulla tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, comprese sanzioni ed interessi, oltre IVA se ed in quanto dovuta e che il contraente sarà scelto con procedura negoziata con previa manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 D.Lgs50/2016);
- di procedere all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente a suo insindacabile giudizio;
- di procedere con l'approvazione degli atti predisposti afferenti la procedura medesima ovvero:
    - disciplinare di gara;
    - capitolato d'oneri;
    - Patto di integrità;
    - richiesta di partecipazione
    - offerta economica
    - manifestazione di interesse

RILEVATO che il valore della concessione per il periodo di tre anni è stimato in euro 108.000,00 a norma dell'art. 167, del D.Lgs 50/2016, considerando:

- che il Concessionario corrisponderà al Comune un canone annuo netto fisso per tutta la durata del contratto;
- che il canone posto a base di gara è pari a € 36.000,00 annui e, sullo stesso, i concorrenti dovranno esprimere le proprie offerte in aumento;
- che la differenza tra il gettito lordo conseguito, a qualsiasi titolo, per imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e il canone fisso, costituirà il corrispettivo attraverso il quale il Concessionario risulterà remunerato del servizio prestato, accollandosi tutte le spese di gestione, senza ulteriori oneri a carico del Comune.

TENUTO CONTO che il valore della concessione in oggetto, sulla base dell'importo stimato a base d'asta, al fine dell'acquisizione del C.I.G, è pari a € 108.000,00 per l'intero periodo di concessione del servizio (3 anni);

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara n. 7315866B99;

CONSIDERATO che, in esecuzione a quanto disposto con deliberazione ANAC n. 163 del 22/12/2015, per la concessione del servizio di cui trattasi, si rende necessario corrispondere alla medesima autorità, a titolo di contribuzione, la somma di € 30,00 ;
VISTO che trattasi di affidamento urgente;

DETERMINA

1. di procedere all'indizione della gara per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del sevizio di affissione e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche per anni tre, dal 01/01/2018 al 31/12/2020, mediante procedura negoziata con previa manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 D.Lgs 50/2016);
2. che l'aggio per la remunerazione del servizio è unico per tutti i tributi oggetto di concessione e che la misura posta a base di gara è il 23,63% calcolato come indicato al punto 3 del capitolato d'oneri con il contestuale obbligo da parte del concessionario, di corresponsione in ogni caso al comune il minimo garantito di € 36.000,00 per ciascun anno di durata del contratto;
3. di svolgere la gara con modalità telematica, mediante la piattaforma START "Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana" con le seguenti scadenze:

- termine manifestazione di interesse ore 10.00 del 27/12/2017
- termine presentazione offerte ore 9.00 del 16/01/2018
- apertura, controllo e procedura di aggiudicazione ore 9.30 del 18/01/2018

4. di approvare gli atti predisposti afferenti la procedura per l'affidamento del Servizio di cui al punto 1), ovvero:

- disciplinare di gara;
- capitolato d'oneri;
- Patto di integrità;
- richiesta di partecipazione e dichiarazione per l'ammissione;
- offerta economica;
- manifestazione di interesse;

5. di dare atto che il valore della concessione in oggetto, sulla base dell'importo stimato a base d'asta, al fine dell'acquisizione del C.I.G, è pari a € 108.000,00 per l'intero periodo di concessione del servizio (3 anni) e che lo stesso è stato stimato considerando:

- che il Concessionario corrisponderà al Comune un canone annuo netto fisso per tutta la durata del contratto;
- che il canone posto a base di gara è pari a € 36.000,00 annui e, sullo stesso, i concorrenti dovranno esprimere le proprie offerte in aumento;
- che la differenza tra il gettito lordo conseguito, a qualsiasi titolo, per imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e il canone fisso, costituirà il corrispettivo attraverso il quale il Concessionario risulterà remunerato del servizio prestato, accollandosi tutte le spese di gestione, senza ulteriori oneri a carico del Comune;

6. che il Comune si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente a suo insindacabile giudizio;
7. che per la gara di cui alla presente determinazione è stato acquisito il cig n.7315866B99
8. Che l'entrata relativa al servizio trova imputazione ai seguenti capitoli di entrata del bilancio 2018 e seguenti:

- cap. 28 " Imposta comunale sulla pubblicità"
- cap. 42 "Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche-permanente"
- cap. 44 "Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche-temporanea"
- cap.66 "diritti pubbliche affissioni"

9. che la spesa relativa all'aggio spettante al concessionario sarà impegnata al capitolo 7105 "aggio al concessionario e riscossione tributi" del bilancio 2018 e sguenti;
10. di dare atto che è dovuto il contributo all'Anac di cui all'art. 1, comma 67 della legge 23/12/2005,

n. 266, da parte della stazione appaltante, nella misura di € 30,00;

11. Di impegnare € 30,00 per il contributo dovuto all'Anac al cap. 14100 “Trasferimenti correnti enti settore pubblico per espletamento gare” del bilancio 2018;
12. di dare atto che non si rende necessario redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all’art. 26 del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza apprezzabili, tenuto conto che il servizio si svolge presso le sedi del Tesoriere, senza sovrapposizione fisica e produttiva rispetto ad altre attività svolte dall’Ente o per conto dell’Ente.
13. di dare atto che il presente provvedimento è sogetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 (Amministrazione Trasparente) e della L. n. 190/2012 (Anticorruzione).

IL RESPONSABILE DELL’AREA
(ELISABETTA PIAZZAIOLI)

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell’art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD)., il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Gavorrano ai sensi dell’art. 3-bis del CAD.