



# COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

## AREA LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

### MANUTENZIONI

DETERMINAZIONE N. 67 del 21-02-2019

Oggetto : DETERMINAZIONE A CONTRARRE SEMPLIFICATA CON CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA ED AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI MATERIALE EDILE E DA COSTRUZIONI NECESSARIO AL FUNZIONAMENTO DEL CANTIERE COMUNALE NEL 2019 - CIG Z1E272BC26 -

### IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- i decreti del Sindaco n° 26 e n° 27 del 31/12/2018 con i quali sono stati nominati i responsabili dei servizi;
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, relativi alla competenza dei dirigenti o dei responsabili dei servizi nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 25 del 26/04/2018 relativa a "Approvazione del Bilancio di previsione 2018/2020";
- la deliberazione della Giunta Comunale n° 67 del 31/05/2018 relativa a "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) e Piano degli obiettivi (PDO) per il triennio 2018-2019-2020";

DATO ATTO, ai sensi del paragrafo 6.4 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, dell'assenza di conflitto di interessi in relazione al procedimento di cui al presente atto;

PREMESSO che, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, nel primo atto relativo ad ogni singola procedura, deve essere nominato il responsabile unico del procedimento;

DATO ATTO che il sottoscritto, non avendo nominato altro soggetto, è RUP della presente procedura;

PREMESSO CHE:

- nell'ambito delle competenze di questo Ufficio, tra l'altro, rientrano la gestione degli acquisti per il cantiere comunale propedeutici all'attività manutentiva del patrimonio comunale, gestita in amministrazione diretta da parte del personale assegnato alla squadra esterna;
- le funzioni di viabilità, verde pubblico, pubblica illuminazione, servizi cimiteriali, trasporto pubblico locale, vengono svolte in forma associata con il Comune di Scarlino;
- la funzione di edilizia scolastica viene svolta in forma associata con il Comune di Scarlino;
- nell'ambito di dette funzioni rientra l'attività manutentiva degli immobili, impianti, edifici scolastici, ecc. gestita in amministrazione diretta da parte del personale assegnato in quota parte agli uffici comuni di gestione associata;

VISTO che è necessario individuare l'operatore economico cui affidare la fornitura di materiale edile e da costruzioni necessario al funzionamento del cantiere comunale nel 2019;

VISTA la determinazione n. 507 de 11/08/2017 del Responsabile del Settore Ambiente e lavori pubblici del Comune di Scarlino, dalla quale risulta che:

- in data 04/04/2017 venne inserita sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana, la procedura per l'aggiudicazione della fornitura tramite sottoscrizione di Accordo Quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, da individuare ai sensi dell'art. 36, comma 2, del medesimo D.Lgs., mediante procedura negoziata previa consultazione di n. 5 operatori economici individuati tramite sorteggio pubblico tra quelli aderenti alla manifestazione di interesse ai fini della costituzione dell'elenco dei soggetti da invitare;
- la procedura negoziata andò deserta;
- in data 03/08/2017 venne attivata una procedura di affidamento diretto sulla piattaforma START alla ditta EDILIZIA COMMERCIALE SRL con sede in Grosseto via Nepal n. 40 - c.f. 01099430538;
- l'operatore economico offrì un ribasso del 25,00% sui listini di riferimento della merce da acquisire;
- in data 11/08/2017 venne disposta l'aggiudicazione definitiva;

*RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 in ottemperanza al quale "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*

DATO ATTO che, trattandosi di fornitura con importo sottosoglia, trovano applicazione le disposizioni contenute nell' art. 36, comma 2, lettera a) secondo cui *"Fermo restando quanto previsto agli artt. 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all' art. 35 secondo le seguenti modalità:*

- *lettera a) "per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";*

DATO ATTO inoltre che trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 secondo cui *"Il contratto è stipulato, pena nullità, con atto pubblico notarile informatico ovvero in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell' Ufficio rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 Euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri"*;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" ed approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (Decreto correttivo) con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

CONSIDERATO che, al fine di ottimizzare le procedure di ricerca del contraente, in considerazione che l'attività manutentiva svolta dal personale assegnato alla squadra esterna riguarda in massima percentuale le funzioni gestite in forma associata con il Comune di Scarlino, si ritiene appropriato e legittimo procedere all'affidamento diretto al medesimo operatore economico come sopra individuato;

CHE, a tal fine, con PEC in data 11/02/2019 è stato chiesto all'operatore economico di manifestare il proprio interesse all'affidamento in parola agli stessi patti e condizioni di cui all'Accordo Quadro periodo 2017-2019- CIG ZE51E1D5C9 - sottoscritto con il Comune di Scarlino in esecuzione della determinazione n. 507 del 11/08/2017;

CHE, la EDILIZIA COMMERCIALE SRL, con PEC in data 14/02/2019, Prot. n. 2601, ha confermato la sua disponibilità;

VALUTATO che la spesa per il corrente anno ammonterà a presuntivi € 5.000,00 oltre IVA;

VISTO che la motivazione per l'affidamento diretto è la seguente:

- a) il principio di economicità è garantito dal fatto che la fornitura viene affidata ottimizzando sia il tempo necessario per l'effettuazione della ricerca del contraente, sia risparmiando sui prezzi in quanto gli stessi sono quelli fissati in un accordo quadro del 2017;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune che, attraverso la fornitura oggetto del presente provvedimento, colma il fabbisogno di acquistare i materiali occorrenti per la manutenzione degli immobili comunali, delle scuole, delle strade, degli spazi pubblici, delle aree a verde, dei cimiteri, ecc.;
- c) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, ma in quanto operatore economico selezionato nel 2017 dal Comune di Scarlino che sui prezzi di listino lo sconto del 25%;
- d) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché l'operatore economico è stato scelto dal sottoscritto RUP effettuando tutte le valutazioni sopra riportate;
- e) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza;
- f) il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016;

g) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;  
h) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate specifiche modalità oltre quelle previste dall'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e dall'articolo 36 del D.Lgs. 33/2013;

DATO ATTO CHE il presente procedimento è assoggettato alla Legge 13 agosto 2010 n. 136, art. 3, e che il CIG attribuito dall'ANAC è Z1E272BC26;

ACQUISITE agli atti le seguenti dichiarazioni rese dal legale rappresentante dell'operatore economico, ai sensi del DPR 445/2000:

- DGUE;
- assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010,
- estremi del conto corrente dedicato con le generalità delle persone autorizzate ad operare sullo stesso,
- assenza di relazioni di parentela, affinità, coniugio o convivenza tra gli amministratori, i soci e i dipendenti dell'operatore economico ed i dipendenti dell'Amministrazione Comunale;
- di non aver conferito incarichi professionali, nè concluso alcun contratto di lavoro subordinato autonomo ad ex dipendenti del Comune di Gavorrano, che hanno cessato il rapporto di lavoro da meno di tre anni, i quali, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'ente medesimo;

DATO ATTO che l'operatore economico ha sottoscritto il Patto d'integrità, approvato in schema dalla G.C. con atto n. 59/2017;

DATO ATTO che, ai sensi delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, trattandosi di lavori di importo pari ad € 5.000,00 è possibile procedere alla stipula del contratto sulla base di apposita autodichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000, inerente il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici. Il contratto deve contenere espresse, specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso ed il pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

VISTO che l'operatore economico ha visionato il codice di comportamento adottato con deliberazione commissariale - con i poteri della Giunta Comunale - n. 11/2014;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2019/2021, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 28.01.2019;

VISTO il D.Lgs. 50/2016;

VISTO il punto 8 dell'allegato 2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al DPCM 28/12/2011 che stabilisce che, durante il periodo di esercizio provvisorio, gli enti locali possono impegnare mensilmente, per ciascun programma, spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato, ridotte delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale (la voce "di cui fondo pluriennale vincolato)", con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il

mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

VISTI gli articoli 163, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990;
2. di dare atto che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
  - l'interesse pubblico che si intende soddisfare è quello di colmare il fabbisogno di acquistare i materiali occorrenti per la manutenzione degli immobili comunali, delle scuole, delle strade, degli spazi pubblici, delle aree a verde, dei cimiteri, ecc., che viene effettuata in amministrazione diretta dal personale assegnato alla squadra esterna;
  - la copertura economica della spesa trova copertura nel bilancio 2019 in corso di predisposizione;
  - l'esigibilità della spesa è prevista entro il 31/12/2019;
  - le clausole contrattuali essenziali sono le seguenti:
    - nell'ambito dell'impegno di spesa assunto, la fornitura avverrà direttamente presso il punto vendita dell'operatore economico;
    - il contratto verrà stipulato a misura, mediante l'invio per corrispondenza, secondo l'uso del commercio,, ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016;
3. di dare atto che, ai sensi delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, trattandosi di fornitura di importo pari ad € 5.000,00 è possibile procedere alla stipula del contratto sulla base di apposita autodichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000, inerente il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici. Il contratto deve contenere espresse, specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso ed il pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
4. di affidare, per i motivi espressi in premessa, alla EDILIZIA COMMERCIALE SRL con sede in Grosseto via Nepal n. 40 - c.f. 01099430538 - la fornitura di materiale edile e da costruzioni necessario al funzionamento del cantiere comunale nel 2019, per l'importo presunto di € 5.000,00 oltre IVA pari ad € 1.100,00 per un totale, quindi, di € 6.100,00;
5. di impegnare, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021, la spesa di € 1.000,00 sul Cap. PEG 11683 dell'esercizio provvisorio 2019 – SIOPE 1030102999 - codice voce piano finanziario U.1.03.01.02.999 - dando atto che la stessa è esigibile entro il 31/12/2019;
6. di dare atto che verranno assolti gli obblighi di trasparenza di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto che responsabile unico del procedimento per la presente procedura è il sottoscritto ing. Antonio Mazzinghi;
8. di dare atto che il presente procedimento è assoggettato alla Legge 13 agosto 2010 n. 136 art. 3.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA  
(ANTONIO MAZZINGHI)**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD)., il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Gavorrano ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.