



COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

AREA 3 LAVORI PUBBLICI, MANUTENZIONI E GOVERNO DEL TERRITORIO

PROGETTAZIONE, DIREZIONE LAVORI, MANUTENZIONE PATRIMONIO

DETERMINAZIONE N. 630 del 15-11-2022

Oggetto : RICOSTRUZIONE DEL MURO A VALLE DI VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - LOTTO 1 PRIMO STRALCIO - CUP D41B18000950004 - FINANZIAMENTO PNRR M2C4 INVESTIMENTO 2.2 NEXT GENERATION EU - CIG 948910512B: DETERMINA A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- i decreti del Sindaco nn. 8 del 17/04/2020, 26 del 31/12/2020, 11 del 17/08/2021, 22 del 31/12/2021, 2 del 31/01/2022, 19 del 22/08/2022 e 22 del 06/10/2022 con i quali sono stati nominati i responsabili dei servizi;
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267, relativi alla competenza dei dirigenti o dei responsabili dei servizi nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n° 10 del 28/03/2022 Approvazione Bilancio di previsione triennale 2022/2024";
- la deliberazione della Giunta Comunale n° 105 del 20.06.2022 "Approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2022/2024 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000). Parte Finanziaria";

DATO ATTO, ai sensi del paragrafo 6.4 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, dell'assenza di conflitto di interessi in relazione al procedimento di cui al presente atto;

PREMESSO che:

- con delibera della Giunta comunale n. 39 del 26 marzo 2021, si approva il progetto di fattibilità per la "Ricostruzione del muro a valle di via del Sicomoro a Giuncarico" prevedendo una spesa complessiva di € 255.000,00;

- con il medesimo provvedimento, si dava atto che il bilancio 2021 prevedeva la copertura dell'investimento per € 130.000,00 e che, la restante spesa per la realizzazione di tutto l'intervento, sarebbe stata programmata negli esercizi successivi;
- con la determinazione n. 191, del 21 aprile 2021, si affidava alla Cooperativa Civile Stp, con sede in Grosseto, la progettazione definitiva, esecutiva e il coordinamento della sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 in fase progettuale;

DATO ATTO che:

- con l'art. 1, comma 139-bis, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, sono stati assegnati ai Comuni contributi per interventi riferiti a opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio, ai sensi del comma 139 del medesimo articolo 1;

- con il decreto del Direttore Centrale per la finanza locale del 08/11/2021, sono stati assegnati al Comune di Gavorrano € 130.000,00 per l'esecuzione delle OPERE DI RICOSTRUZIONE DEL MURO A VALLE DI VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - 1° STRALCIO;

- con comunicato n. 2 del 28/02/2022, della Direzione Centrale per la Finanza Locale è stato segnalato che:

- i termini di affidamento dei lavori in parola sono stati prorogati di tre mesi, per cui il termine ultimo per avviare la procedura di affidamento è il 07/12/2022;
- il contributo assegnato è confluito all'interno della "Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica; Componente C4: tutela del territorio e della risorsa idrica; Investimento 2.2: interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni " del PNRR;

- la Cooperativa Civile Stp, in data 06/09/2022, ha trasmesso a questa Amministrazione il progetto definitivo/esecutivo dei lavori di RICOSTRUZIONE DEL MURO A VALLE DI VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - LOTTO 1 PRIMO STRALCIO - avente il seguente quadro economico:

LAVORI			
Importo lavori		€ 98.000,00	
Oneri per la sicurezza		€ 4.000,00	
	Totale Lavori		€ 102.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE			
IVA sui lavori		€ 10.200,00	
Allacciamenti a pubblici servizi		€ 500,00	
Imprevisti e arrotondamenti		€ 5.800,00	
Contribuzione ANAC e spese SUA		€ 750,00	
spese tecniche (D.L., contabilità, c.r.e., coord.sicurezza, oneri previd. e IVA compresi)		€ 7.250,00	
Spese tecniche per collaudo statico e prove sui materiali, oneri previd. e IVA compresi		€ 2.000,00	
Spese tecniche per verifica e validazioni dei progetti, oneri previd. e IVA compresi		€ 1.500,00	
	Totale somme a disposizione		€ 28.000,00
	TOTALE GENERALE		€ 130.000,00

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 17/10/2022 il progetto definitivo/esecutivo è

stato approvato, ai sensi dell'articolo 23 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- con determinazione n. 570 del 26/10/2022 è stato approvato il verbale di validazione del progetto definitivo-esecutivo sottoscritto dal Responsabile dell'Area III, arch. Giampaolo Romagnoli il 29 settembre 2022, in contraddittorio con il progettista ing. Luca Moretti della COOPERATIVA CIVILE S.T.P.;

DATO ATTO che con reversale n. 2468 del 08/06/2022 è stato incassato l'acconto di € 26.000,00 sul finanziamento concesso da parte del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 174 del 11/11/2022 ad oggetto "VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, ESERCIZIO 2022, PER INVESTIMENTI FINANZIATI NELL'AMBITO DEL PNRR";

ATTESA la necessità di accertare l'introito di € 104.000,00 a completamento del contributo concesso dal Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno sul capitolo di entrata 984 "PNRR - M2.C4.I2.2 FINANZIAMENTO LAVORI DI RICOSTRUZIONE MURO A VALLE VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - CUP D49H20000110001" del bilancio 2022;

DATO ATTO che i costi del progetto trovano copertura finanziaria nel bilancio 2022 sul Cap. PEG 213015 "PNRR - M2.C4.I2.2 -LAVORI DI RICOSTRUZIONE MURO A VALLE VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - 1° STRALCIO - CUP D49H0000110001";

DATO ATTO che il Comune di Gavorrano, in qualità di soggetto beneficiario delle risorse, nonchè attuatore del progetto di cui trattasi è tenuto al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure in esso contenuto, in conformità alla comunicazione del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali n. 14 del 30.01.2020;

VISTO l'art. 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH "do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "orientamenti tecnici sull'applicazione del principio DNSH a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza", disposizioni cui il progetto Definitivo/Esecutivo a base d'appalto è informato;

RILEVATO CHE:

- l'art. 47 del D.L. n. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto, ed altre in sede successiva;
- il comma 4, del sopra citato art. 47 stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo "di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
- il comma 7 del medesimo articolo, prevede che "Le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";
- con Decreto del 7.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021 sono state adottate le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", e sono

state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47 D.L. 77/2021;

- con Decreto n. 402 del 17 dicembre 2021, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, sono stati individuati, per l'anno 2022, i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo-donna che supera almeno del 25% il valore medio annuo, sulla base delle rilevazioni ISTAT per l'anno 2020;

RILEVATO che nel settore delle costruzioni il tasso di occupazione femminile è pari al 9,7 %;

RITENUTO, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, sulla base degli atti sopra richiamati:

- di confermare la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni di giovani;

- di derogare al quarto comma, ultimo capoverso dell'art. 47, comma 7, del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, non prevedendo l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto all'occupazione femminile, per la seguente motivazione:

"dai dati forniti dal Ministero del Lavoro con D.M. n. 402 del 17/12/2021 che, per l'anno 2020, individua i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo-donna che supera di almeno il 25 per cento la disparità media uomo-donna (elaborazioni effettuate dall'ISTAT), si rileva che il mercato delle costruzioni registra valori occupazionali femminili percentualmente inferiori alla soglia del 30%.
Infatti, a fronte di un tasso di disparità medio rilevato per l'anno 2020 in misura pari al 9,6%, il settore delle costruzioni risulta quello con il tasso più elevato, pari al 80,6%.
Sul totale della forza lavoro occupata nel settore, il 90,3% sono uomini e il 9,7% sono donne.%

- di stabilire la percentuale del 10% relativamente alle assunzioni di donne;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione, nel primo atto relativo ad ogni singola procedura, deve essere nominato il responsabile unico del procedimento;

- il sottoscritto, non avendo nominato altro soggetto, è RUP della presente procedura;

VALUTATO che è possibile dar corso all'esecuzione dei lavori secondo le tempistiche indicate nel capitolato speciale d'appalto;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito il CUP D41B18000950004;

- la verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del possesso dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, disciplinate dal D.Lgs. 50/2016, saranno esperite mediante ricorso all'utilizzo dell'applicazione FVOE - fascicolo virtuale dell'operatore economico - sul portale dell'ANAC, in riferimento alla procedura di affidamento in oggetto, per la quale è stato assunto il CIG 948910512B;

ATTESO CHE l'appalto è costituito da un unico lotto poichè devono essere garantite coerenza e complementarità tra le singole prestazioni tecniche connesse alla realizzazione dell'intervento in oggetto;

TENUTO CONTO:

- che il 29/09/2022, il Responsabile dell'Area III (lavori pubblici, manutenzioni e governo del territorio), ha espresso parere favorevole circa la conformità del progetto definitivo-esecutivo rispetto agli strumenti urbanistici vigenti e adottati;

- che il pagamento delle prestazioni sarà effettuato a misura;

- che il valore è stato calcolato tenendo conto dei costi della manodopera, in base a quanto previsto

dall'art. 23, comma 16 del d.lgs. n. 50/2016, che sono compresi nel valore complessivo e sono determinati in € 22.822,10;

- che l'art. 1 del D.L. n. 76/2020, come convertito nella Legge n. 120/2020, introduce un regime parzialmente e temporaneamente derogatorio rispetto a quello dettato dall'art. 36 c. 2 e 157 c. 2 del D.lgs. n. 50/2016, relativamente agli affidamenti sotto soglia, prevedendo l'affidamento diretto per i lavori di importo inferiore a 150.000 euro;
- l'art. 51 del D.L. 77/2021 ha prorogato sino al 30/06/2023 la possibilità di adottare le procedure in deroga al D.Lgs. 50/2016, apportate dal D.L. 76/2020, stabilendo che *"...la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici ..."*;
- che, essendo l'importo dell'appalto pari a € 102.000,00, IVA esclusa, rientra nella soglia di valore individuata l'art. 1 del D.L. n. 76/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, come presupposto per poter procedere ad affidamento diretto;

Atteso che l'art. 40, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure regolate dal codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, comportando per qualsiasi procedura di affidamento l'obbligo di utilizzo delle piattaforme telematiche;

VISTO in particolare l'articolo 32, commi 2 e 14, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

RICHIAMATO l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

RITENUTO di approvare i seguenti elementi e modalità essenziali:

- il fine che l'amministrazione comunale intende realizzare è l'individuazione del contraente per la realizzazione dei lavori di RICOSTRUZIONE DEL MURO A VALLE DI VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - LOTTO 1 PRIMO STRALCIO - CUP D41B18000950004 - FINANZIAMENTO PNRR M2C4 INVESTIMENTO 2.2 NEXT GENERATION EU;

- l'oggetto del contratto è l'esecuzione di tutte le opere e provviste occorrenti per dare completamente ultimati i lavori secondo le condizioni stabilite dal capitolato speciale d'appalto, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto definitivo - esecutivo dell'opera, approvato con deliberazione della G.C. n. 168 del 17/10/2022;

- si procederà all'individuazione del miglior offerente mediante affidamento diretto previo confronto concorrenziale fra n. 3 operatori economici in possesso dei requisiti tecnico professionali necessari, individuati tramite sorteggio pubblico tra quelli aderenti alla manifestazione di interesse preliminarmente attivata ai fini della costituzione dell'elenco dei soggetti da invitare; sulla piattaforma telematica messa a disposizione dal soggetto aggregatore regionale - START;

- in considerazione della natura dei lavori da eseguire e vista la documentazione tecnica di progetto, il criterio da utilizzare per l'individuazione dell'operatore economico è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;

VISTO il D.P.R. 207/2010 per la parte rimasta in vigore a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e della successiva normativa applicativa;

VISTO il codice di comportamento adottato con deliberazione della Giunta Comunale - n. 20/2021;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2021/2023,

approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 24.01.2022;

VISTO il modello di Patto d'integrità, approvato in schema dalla G.C. con atto n. 59/2017;

VISTI:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- la legge 136/2010 e smi "Piano straordinario contro le mafie nonché delega al governo in materia di normativa antimafia", il D. Lgs n. 159/2011 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia a norma degli artt. 1 e 2 della legge 136/2010" e s.m.i. e la determinazione dell'AVCP 4/2011 e la delibera ANAC 556 del 31/05/2017;
- la legge R.T. n. 38/2007 e smi "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro" e il D.Lgs n.81/2008 e smi "Attuazione art.1 legge 123/2007 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- l'art.13 del Regolamento Europeo n. 679/2016 in materia di protezione dei dati;

D E T E R M I N A

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990;
2. di accertare, per i motivi espressi in premessa, l'introito di € 104.000,00 da parte Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno, giusto decreto del Direttore Centrale per la finanza locale del 08/11/2021, con imputazione al bilancio 2022 sul Cap. PEG 984, con esigibilità al 31/12/2022.
3. di dare atto che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
 - il fine che l'amministrazione comunale intende realizzare è l'individuazione del contraente per la realizzazione dei lavori di RICOSTRUZIONE DEL MURO A VALLE DI VIA DEL SICOMORO A GIUNCARICO - LOTTO 1 PRIMO STRALCIO - CUP D41B18000950004 - FINANZIAMENTO PNRR M2C4 INVESTIMENTO 2.2 NEXT GENERATION EU;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione di tutte le opere e provviste occorrenti per dare completamente ultimati i lavori secondo le condizioni stabilite dal capitolato speciale d'appalto, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto definitivo - esecutivo dell'opera, approvato con deliberazione della G.C. n. 168 del 17/10/2022;
 - si procederà all'individuazione del miglior offerente mediante affidamento diretto previo confronto concorrenziale fra n. 3 operatori economici in possesso dei requisiti tecnico professionali necessari, individuati tramite sorteggio pubblico tra quelli aderenti alla manifestazione di interesse preliminarmente attivata ai fini della costituzione dell'elenco dei soggetti da invitare; sulla piattaforma telematica messa a disposizione dal soggetto aggregatore regionale - START;
 - in considerazione della natura dei lavori da eseguire e vista la documentazione tecnica di progetto, il criterio da utilizzare per l'individuazione dell'operatore economico è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;
4. di dare atto, relativamente agli obblighi assunzionali, sulla base del Decreto del 7.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e del Decreto n. 402 del 17 dicembre 2021, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze:
 - di confermare la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili;
 - di derogare al quarto comma, ultimo capoverso dell'art. 47, comma 7, del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, non prevedendo

l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto all'occupazione femminile, per la seguente motivazione:

"dai dati forniti dal Ministero del Lavoro con D.M. n. 402 del 17/12/2021 che, per l'anno 2020, individua i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo-donna che supera di almeno il 25 per cento la disparità media uomo-donna (elaborazioni effettuate dall'ISTAT), si rileva che il mercato delle costruzioni registra valori occupazionali femminili percentualmente inferiori alla soglia del 30%.
Infatti, a fronte di un tasso di disparità medio rilevato per l'anno 2020 in misura pari al 9,6%, il settore delle costruzioni risulta quello con il tasso più elevato, pari al 80,6%.
Sul totale della forza lavoro occupata nel settore, il 90,3% sono uomini e il 9,7% sono donne."

- di stabilire la percentuale del 10% relativamente alle assunzioni di donne;

5. di dare atto che i costi del progetto trovano copertura finanziaria nel bilancio 2022 sul Cap. PEG 213015;
6. di avviare il procedimento per l'individuazione del miglior offerente per l'aggiudicazione dei lavori in parola, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 così come modificato dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77 (convertito dalla legge 29 luglio 2021, n. 108), da tenersi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
7. di approvare lo schema di avviso manifestazione di interesse e di lettera invito a presentare preventivo, allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale;
8. di dare atto che l'elenco degli operatori economici, individuati tramite sorteggio pubblico tra quelli aderenti alla manifestazione di interesse, rimarrà secretato sino alla scadenza del termine stabilito per la presentazione delle offerte;
9. di effettuare il confronto concorrenziale sulla piattaforma telematica messa a disposizione dal soggetto aggregatore regionale - START;
10. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Responsabile dell'Area III, arch. Giampaolo Romagnoli;
11. di dare atto che verranno assolti gli obblighi di trasparenza di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;
12. di dare atto che il presente procedimento è assoggettato alla Legge 13 agosto 2010 n. 136 art. 3.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
(GIAMPAOLO ROMAGNOLI)**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Gavorrano ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.