



## COMUNE DI GAVORRANO

### PROVINCIA DI GROSSETO

#### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 9 del 28-03-2022

**OGGETTO:**

APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024

L'anno **duemilaventidue** e questo giorno **ventotto** del mese di **Marzo**, alle ore **10:07** nella Sala delle adunanze della Sede Comunale, è riunito il Consiglio Comunale convocato nelle forme di legge. Presiede l'adunanza il Sindaco, Dott. Andrea Biondi.

	Presente	Assente
BIONDI ANDREA	X	
BARGIACCHI FRANCESCA	X	
TONINI DANIELE	X	
ROSSETTI SILVIA	X	
QUERCI GIULIO	X	
ROSSINI SERENA	X	
ULIVIERI STEFANIA	X	
DE BIASE GIUSEPPE	X	
FERRINI FABIO	X	
SIGNORI GIACOMO	X	
MAULE ANDREA	X	
SCAPIN PATRIZIA	X	
IACOMELLI ELISABETTA	X	

PRESENTI	N. 13
ASSENTI	N. 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale, Dott.ssa FUGAZZOTTO VIVIANA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### AREA 2 SERVIZI FINANZIARI

#### TRIBUTI

N° 2022/16

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024

Introduce l'argomento la parola la consigliera Stefania Ulivieri, assessore al bilancio, che comunica che verranno trattate contemporaneamente sia il punto 3 che il punto 4 all'ordine del giorno e che, per la parte delle opere pubbliche, sarà il Consigliere Tonini ad illustrare successivamente l'argomento.

Comunica che ci sono state delle difficoltà nella predisposizione del bilancio di previsione 2022-2024: una causa importante è stata l'aumento del costo di luce e gas, soprattutto per quanto riguarda i plessi scolastici; l'aumento è stato stimato in circa € 60.000 rispetto all'anno precedente che è solo parzialmente coperto dai ristori del Governo.

Nonostante le difficoltà l'amministrazione è stata in grado di mantenere inalterate le tariffe relative sia ai servizi a domanda individuale (nido, mensa, trasporto scolastico) che dei tributi.

Per quanto riguarda le entrate i trasferimenti correnti sono di € 471.577,66, rispetto al 2021 è presente una diminuzione di circa € 400.000 per la mancanza di trasferimenti statali dovuti all'emergenza COVID.

Per le entrate tributarie, sono stati previsti circa € 2.032.000 per l'IMU 2022, oltre alla previsione di un recupero dell'evasione per gli anni di imposta 2017-2018 di € 750.000.

Nel 2021, come recupero, sono stati accertati € 450.000 per l'anno di imposta 2016.

L'entrata relativa all'addizionale comunale è di € 684.000, per l'imposta di soggiorno sono stimati € 130.000 perchè si prevede una maggiore affluenza di turisti.

Nel 2022 non è stato previsto il recupero dell'imposta di soggiorno perchè le verifiche devono essere fatte sia dall'ufficio tributi che dal servizio polizia municipale che, attualmente, è composto di poche unità ancora da formare completamente.

L'imposta di soggiorno copre interamente le spese correnti strettamente legate allo sviluppo del turismo: festival teatro delle rocce, infopoint turistico, servizi museali, eventi culturali, contributo per la piscina di Giuncarico.

L'entrata legata al canone unico patrimoniale è di € 55.000, pari a quanto previsto nell'anno 2021.

La previsione di entrata per la TARI è di € 2.055.000. Si è potuta fare una previsione di entrata superiore al 2021 di circa € 40.000 perchè è in atto un recupero sull'evasione totale TARI delle utenze non domestiche.

Si complimenta con l'ufficio tributi e con tutta l'area Servizi Finanziari per il recupero dell'evasione e per la redazione del DUP e del Bilancio.

Per le entrate extratributarie sono previsti, come per il 2021, € 160.000 per la mensa scolastica, € 55.000 per il trasporto, € 45.000 per il nido d'infanzia.

I proventi da concessioni cimiteriali sono stati quantificati in € 100.000, facendo una stima per difetto delle concessioni in scadenza nel 2022.

Per quanto riguarda i proventi per le violazioni al codice della strada sono stati stimati € 85.000 di entrata per il 2022, molto maggiori rispetto agli anni precedenti. Questo perchè è stato preventivato l'acquisto di un autovelox (locazione a 18 mesi con riscatto finale). Negli anni successivi le entrate previste sono maggiori rispetto al 2022.

I proventi per le concessioni edilizie ammontano a € 110.000, mentre le voci di entrata relative ai rimborsi sono state confermate.

Per la parte spesa, espone le voci principali:

Missione - servizi generali ed istituzionali (servizi generali, informatici, servizi finanziari, gestione del patrimonio) sono stati previsti in particolare:

- € 40.000 per la manutenzione del verde
- € 10.000 per il perfezionamento degli espropri (incarichi tecnici e spese notarili)

Missione - ordine pubblico e sicurezza: la voce principale è rappresentata dal noleggio dell'autovelox: € 11.785,20 nel 2022 e € 8.418 oltre al riscatto nel 2023. Inoltre sono presenti € 7.000 (cifra inferiore rispetto al 2021) per i canoni di assistenza del software di gestione dei verbali.

Missione - Istruzione: sono stimati € 35.000 in più rispetto all'anno precedente per le spese di riscaldamento e illuminazione dei plessi scolastici.

Per la mensa la spesa è identica all'anno precedente, ovvero € 255.000, mentre per il trasporto sono stati quantificati € 230.000, in diminuzione rispetto agli anni precedenti poichè è stata fatta una stima rispetto agli alunni in uscita/entrata ed al tragitto inferiore da percorrere rispetto agli anni precedenti.

Sono poi stati previsti € 10.000 per i libri scolastici. La consigliera sottolinea come fino a 2 anni fa i libri della scuola primaria venivano finanziati dalla Regione Toscana, mentre ad oggi sono totalmente a carico del bilancio comunale.

Missione - Cultura:

- € 15.000 per i servizi museali dei quali € 8.600 finanziati dal parco e € 6.400 con risorse comunali;
- previsto il completamento dell'allestimento del Geomet.

Missione - sport/politiche giovanili/turismo:

- sono stati ancora previsti i contributi alle associazioni sportive per € 19.500, dei quali € 15.000 sono destinati al bando per le associazioni sportive che aderiscano a requisiti di inclusione di ragazzi con disabilità;
- € 15.000 per il contributo all piscina comunale di Giuncarico;
- € 1.000 per le politiche giovanili
- € 17.450 per la gestione dell'infopoint

Missione - Assetto del territorio e ambiente:

- confermato lo stanziamento di € 5.000 per il SIT (sistema informativo territoriale), strumento fondamentale e imprescindibile per il lavoro degli uffici;
- € 1.970.944 sono destinati al servizio rifiuti dei quali € 1.930.744 per il gestore Sei Toscana,, € 10.000 per la rimozione carogne e rifiuti abusivi, € 10.000 per la rimozione delle discariche abusive e € 20.000 per la consegna ecocard;

Missione - protezione civile:

€ 13.500 sono stati destinati per una convenzione con VAB. L'importo è superiore rispetto agli anni precedenti perchè è stato inserito in convenzione anche il servizio di pronto intervento.

Missione - Servizi sociali:

- Gestione del servizio nido: € 143.500
- Attività estive per minori: € 25.000 (interamente finanziati dal MIUR)
- Trasferimento al COESO - in aumento per quanto stabilito da una delibera del COESO stesso che ha aumentato la tariffa per abitante - € 350.000 rispetto ai € 320.000 del 2021
- € 1.500 per l'attività della commissione pari opportunità
- € 2.500 per la rete READY (finanziati interamente dalla Regione Toscana).

Missione - Sviluppo economico: sono stati previsti € 25.000 per i contributi destinati a nuove attività commerciali oppure all'ampliamento delle esistenti.

Accantonamenti:

- circa € 60.000 per il fondo di riserva
- € 1.147.093 crediti di dubbia esigibilità
- Il fondo di garanzia debiti commerciali è pari a 0 grazie al lavoro corale di tutti gli uffici.

Infine la consigliera comunica che, relativamente al fabbisogno del personale, nel 2021 sono state concluse le procedure concorsuali e che la spesa nel 2022 è prevista per intero visto che l'organico è al completo.

Prende la parola il consigliere Tonini ed espone il piano triennale delle opere pubbliche.

Le opere pubbliche inserite nel piano sono quelle di importo superiore ai € 100.000.

Il consigliere elenca sinteticamente le opere previste nel DUP:

- Consolidamento, rifacimento e ristrutturazione del campo multifunzionale finalizzato alle attività sportive a Giuncarico € 320.000;
- Realizzazione centro di raccolta comunale alle Basse di Caldana per € 376.340 che verrà realizzato dalla soc. Sei Toscana a seguito del perfezionamento delle procedure di esproprio;
- Campi da padel presso il parco pubblico di Bagno di Gavorrano per € 196.000
- Ricostruzione del muro di Via del Sicomoro a Giuncarico € 130.000 - primo stralcio
- Ristrutturazione edificio ex Bagnetti per la realizzazione dei nuovi uffici comunali € 1.100.000
- Realizzazione luculi al cimitero di Gavorrano € 179.000
- Recupero edificio ex scuole elementari in via Marconi a Bagno di Gavorrano, per realizzazione di edilizia residenziale pubblica e di una casa della comunità per € 2.400.000
- Realizzazione mensa Scuola primaria Bagno di Gavorrano € 500.000
- Realizzazione palestra scuola primaria Bagno di Gavorrano € 1.131.000
- Manutenzione straordinaria della piscina comunale sita a Bagno di Gavorrano € 150.000

Per un totale di € 6.485.000 nel 2022

Per il 2023 sono previsti:

- Recupero di via dei Pannocchieschi a Gavorrano - 1° stralcio, secondo Lotto per € 279.000
- Interventi di messa in sicurezza della scuola dell'infanzia di Bagno di Gavorrano € 1.058.000
- Messa in sicurezza della scuola dell'infanzia di Gavorrano per € 930.000
- Recupero area dei bastioni nord delle mura di Caldana per € 748.000

Totale 2023 € 3.015.000

Per il 2024 sono previsti:

- Rigenerazione pozzo Roma per € 11.241.000
- Realizzazione di un nuovo polo scolastico a Bagno di Gavorrano € 902.000

Totale 2024 € 12.343.000

Totale per il triennio € 21.645.000

Il piano delle opere pubbliche è corposo e punta sul recupero del patrimonio esistente, sulla messa in sicurezza e all'edilizia scolastica.

L'attività programmata è importante e guarda al futuro ed ai bisogni della popolazione.

Il Comune di Gavorrano è pronto a recepire tutte le opportunità che provengono dai bandi per il finanziamenti statali e regionali.

Il consigliere Tonini infine ringrazia l'ufficio tecnico comunale per il lavoro svolto e per le corse contro il tempo fatte per poter aderire ai bandi del PNRR.

Il Sindaco prende la parola e chiede se ci sono interventi.

Prende la parola il Capogruppo Maule e, relativamente al bilancio, mostra delle perplessità nei confronti del raddoppio dell'entrata di bilancio dovuta all'utilizzo dell'autovelox. Il consigliere spiega come questo strumento non debba nascere per fare cassa, ma per essere un deterrente alle infrazioni al C.d.S. e per la prevenzione e la messa in sicurezza di una strada.

Le perplessità di Maule e del suo gruppo ci sono anche su trasporto e mensa scolastica perchè vede improbabile che ci possa essere un aumento di entrata nel momento in cui c'è un calo demografico importante.

Perplessità ancora maggiori si presentano per i proventi dei permessi a costruire: il 2022 vede un'entrata di € 200.000, eccessiva secondo il capogruppo Maule dal momento che gli strumenti urbanistici sono ancora bloccati e stante la delicata situazione economico-sociale della popolazione.

Per quanto riguarda le tariffe rimaste inviarate, ritiene che per alcune di esse non sia possibile aumentarle in quanto sono già al loro tetto massimo.

Dal punto di vista politico, il DUP è molto bello, ma l'amministrazione non sembra in grado di fare manutenzione dell'esistente. Se ciò che abbiamo viene abbandonato e lasciato al degrado è inutile prevedere nuove opere. Fa l'esempio di Giuncarico dove il campo polivalente era già previsto per il 2020, rimandato al 2021 ed è stato nuovamente inserito nell'attuale piano delle opere pubbliche. Il parco pubblico di Giuncarico è imbarazzante, sistemarlo costerebbe al massimo 5000 euro all'amministrazione. La frazione di Filare non è sistemata meglio di Giuncarico, a Caldana viene sistemata solo la strada principale, ma molte altre parti del paese sono in una situazione di degrado.

Il Consigliere Maule fa quindi presente all'assessore Tonini che è giusto programmare nuove opere, ma che comunque l'amministrazione dovrebbe concentrarsi sull'ordinaria amministrazione perchè ne risentono i cittadini che vivono la propria frazione in contesti di trascuratezza.

Prende la parola il Consigliere Ulivieri precisando che le previsioni di mensa e trasporto non sono aumentati, sono identici all'anno precedente.

Il consigliere Tonini riprende la parola spiegando che, per quanto riguarda il piano delle opere pubbliche, in precedenza ha illustrato le parti più rilevanti, ma che ci sono attività previste relativamente alla manutenzione che non sono state comunicate. Non ci sono risorse per far fronte a tutte le attività. Solo per citare altre attività non menzionate prima: per la frazione di Filare è già stato affidata la progettazione per il rifacimento delle scale, a Giuncarico è stata effettuata la messa in sicurezza del muro della scuola che era franato. È anche prevista l'attività di rifacimento di via Roma a Giuncarico, sarà eseguita non appena sarà possibile finanziarla. Per Ravi e Caldana sono stati finanziati i giochi per i parchi pubblici, a Caldana è prevista la manutenzione straordinaria della cappella del cimitero, chiusa ormai da tempo.

La progettualità presentata dimostra l'interessamento per tutte le frazioni, l'amministrazione sta cercando di effettuare le piccole manutenzioni in economia con la squadra operai, che però è costituita da poche unità.

Per quanto riguarda l'autovelox ribatte che non è finalizzato a fare cassa, ma è per garantire la sicurezza, soprattutto in quelle frazioni attraversate dalla vecchia Aurelia.

I proventi dell'autovelox servono per finanziare diverse cose: l'assunzione di vigili per la stagione estiva, la segnaletica, nuovi mezzi per la Polizia Municipale.

Le entrate provenienti dall'autovelox vanno a finanziare anche le manutenzioni sul territorio.

Se la scelta è tra sicurezza e immobilismo, questa amministrazione sceglie la sicurezza.

Prende la parola la capogruppo Iacomelli che si complimenta con gli uffici coinvolti nella redazione di DUP e Bilancio poichè consapevole delle difficoltà che si incontrano nella redazione di questi documenti. Accoglie positivamente il fatto che siano inalterate rispetto agli anni precedenti le tariffe dei servizi a domanda.

Ci sono aspetti che non condivide come l'aumento delle tariffe per il servizio rifiuti dato che ritiene che la riorganizzazione fatta già sia peggiorativa rispetto al servizio passato.

Accoglie favorevolmente che ci siano dei contributi per le manutenzioni.

Relativamente ai lavori pubblici fa una riflessione sui servizi scolastici: è necessario fare una scelta definitiva sui plessi scolastici alla luce dei bandi attivi in questo periodo. Ritiene che sarebbe opportuno creare un plesso scolastico unico, non necessariamente ubicato a Bagno di Gavorrano, così da realizzare un plesso che consenta di svolgere molte attività extrascolastiche (come musica, attività sportive etc) invece di utilizzare fondi per i vari plessi presenti nelle frazioni del comune.

Ritiene che la risposta data dall'assessore Tonini sull'autovelox non sia soddisfacente in quanto non si può pensare di recuperare con le multe dai cittadini le risorse per le manutenzioni.

Si asterrà nella votazione del bilancio proprio per le perplessità riportate.

Prende la parola la capogruppo Scapin. La consigliera fa un appunto sulle tariffe TARI che sono rimaste invariate nel 2022, ma erano comunque aumentate nel 2021. Inoltre negli atti si fa menzione della delibera Arera/PEF e chiede se, a seguito dell'emanazione di tale atto, potrebbero aumentare di conseguenza le tariffe TARI del Comune.

Sottolinea che sia a fine 2019 che nel 2021 aveva dato voto contrario per l'aumento della TARI per salvaguardare i cittadini già impoveriti in maniera importante a causa degli aumenti di luce, gas e carburante.

La consigliera Scapin rileva anche una incongruenza per la progettazione degli edifici scolastici: sono stati previsti € 1.058.000 nel 2023 per la messa in sicurezza della scuola dell'infanzia di Bagno di Gavorrano e, nel 2024 è previsto un ulteriore intervento di € 922.000 per la costruzione del polo scolastico di Bagno di Gavorrano che dovrebbe comprendere sia la scuola dell'infanzia che la primaria. Si chiede quindi perchè si debba intervenire su un edificio che nel giro di un anno potrebbe essere abbandonato o alienato quando sarebbe più opportuno investire solamento sul nuovo polo.

Sempre relativamente al polo scolastico, richiama quanto indicato dal Sindaco Revisore nel parere redatto sulla proposta del Bilancio di Previsione, ovvero che i fondi reperiti con il PNRR dovrebbero essere investiti in progetti specifici, tra i quali è previsto la conciliazione tra lavoro femminile e famiglia. Non vede, nei progetti presentati, alcun riferimento a questo tipo di indirizzo specifico. Se fosse realizzato un complesso scolastico dove i bambini possono essere accolti e restare in un orario più ampio rispetto all'orario scolastico, allora ci sarebbe un aiuto concreto per la conciliazione lavoro femminile/famiglia.

Queste sono le criticità riscontrate nel bilancio e nel programma delle opere pubbliche.

Prende la parola il consigliere Ferrini che giudica per certi aspetti positivo il bilancio e su altri rimane perplesso. L'aspetto positivo è il reperimento di risorse e fondi da bandi che consentono di andare ad eseguire interventi importanti di manutenzione che altrimenti non sarebbe possibile fare. Gli interventi sono importanti e condivisibili. Gli aspetti che destano perplessità invece sono le questioni di manutenzioni ordinarie dell'esistente che non procedono come invece dovrebbero. Non mantenere un bene non significa rimandare il problema, ma crearlo. Il periodo vissuto da questa amministrazione è stato particolare a causa del COVID, degli attuali aumenti degli approvvigionamenti energetici, ma nonostante questo ritiene che alcuni aspetti relativi alle manutenzioni ordinarie vadano rivisti.

Porta quindi l'esempio della frazione di Filare nella quale c'è la necessità di asfaltare le strade, l'illuminazione pubblica è scarsa ed il parco è in condizioni pessime. Ritiene che la manutenzione spicciola sia questione di tempo e di volontà e che debba diventare una priorità.

Nonostante le perplessità indicate comunica che il suo voto sarà favorevole.

Riprende la parola il capogruppo Maule che risponde all'assessore Tonini precisando che aldilà di quanto indicato nel piano delle opere pubbliche, la manutenzione ordinaria si vede nelle frazioni e nel territorio e si capisce che non viene effettuata.

Ritiene che la progettualità proposta è molto bella, ma che se non arrivano le risorse il progetto non può essere messo in atto e diventa inutile.

Precisa, per quanto riguarda l'autovelox, che nel suo precedente intervento si riferiva alla previsione di entrata molto alta. Utilizzare l'autovelox non deve significare fare cassa perchè se viene posizionato con i parametri di legge, visibile e ben segnalato, si riesce a fare prevenzione stradale, ma non cassa. L'aumentata previsione di entrata fa presumere che venga acquistato per fare cassa.

Relativamente al rifacimento del tetto della scuola di Bagno di Gavorrano dal quale filtra acqua piovana, il consigliere chiede se la ditta che aveva consegnato i lavori verrà "richiamata all'ordine" oppure se ci accogliamo noi come comune gli oneri della sistemazione.

Infine comunica che il gruppo consiliare a cui appartiene darà voto contrario.

Prende infine la parola il Sindaco per rispondere ai quesiti posti negli interventi dei Consiglieri.

Per quanto riguarda le tariffe dei servizi a domanda individuale (mensa e trasporto) puntualizza che la previsione di entrata per entrambi i servizi viene mantenuta identica al 2021 e che ci sarà una razionalizzazione del servizio di trasporto in base alle previsioni del numero di alunni e delle zone nelle quali dovranno essere accompagnati.

I cambiamenti ai quali ha fatto riferimento il capogruppo Maule in futuro ci saranno, ma andrà verificato cosa accadrà, confidando di non dover chiudere nessun plesso scolastico, anche per supportare le famiglie. Però se il calo demografico sarà importante, in futuro sarà necessaria una razionalizzazione dei plessi.

Relativamente ai permessi a costruire, per i quali è raddoppiata l'entrata, fa presente che nel 2021 gli strumenti urbanistici erano adottati e controdedotti, ma con norme di salvaguardia. Mentre nel 2022 gli strumenti urbanistici non sono bloccati, ma sono stati esaminati dalla conferenza paesaggistica sia per quanto riguarda il piano strutturale che il piano operativo. Il piano strutturale vi è stato l'approfondimento tecnico e gli elaborati sono in revisione per essere approvati dal Consiglio Comunale, mentre per il piano operativo l'approfondimento tecnico è in programma per il prossimo mese con la Regione Toscana e la Soprintendenza. Il comune di Gavorrano è un comune virtuoso dal punto di vista dell'iter degli strumenti urbanistici.

Prevedendo a metà anno l'approvazione dei 2 strumenti in parola, si stima che le entrate per il 2022 saranno maggiori rispetto al 2021.

Sulla raccolta rifiuti precisa che è l'ATO che decide le tariffe, non il comune di Gavorrano. Le tariffe possono aumentare perchè il PEF dell'ATO non è ancora stato approvato. La TARI lo scorso anno è stata ridotta modificando il servizio e installando le campane per il multimateriale. Il porta a porta è adatto ai perimetri urbani.

Il gestore Sei Toscana ha una nuova governance e ha avviato nuovi percorsi a suo avviso adeguati. La Tari purtroppo è in crescita pluriennale benchè calmierata.

Nel 2021 fu calmierata la spesa per la TARI per le utenze non domestiche aumentando quella delle utenze domestiche per poter dare respiro alle aziende dopo il periodo del COVID.

Per quanto riguarda gli edifici scolastici, il Sindaco fa presente che aveva già illustrato quanto detto oggi nella conferenza dei capigruppo. Ritiene che il PNRR sia un'occasione unica di finanziamento per le opere strategiche e rilevanti per il nostro territorio.

Sulla presentazione del progetto per un plesso unico a Bagno di Gavorrano ci sono 2 ordini di problemi:

1. la progettazione necessitava di conformità urbanistica che, dal momento che gli strumenti urbanistici non sono ancora stati approvati, non poteva esserci;
2. deve esserci la totale disponibilità dell'area: attualmente non c'è la dimensione prevista e nel bando la disponibilità dell'area doveva esserci al momento della presentazione del progetto per il PNRR.

Quindi era impossibile partecipare a quello specifico bando, optando per i progetti che consentivano di realizzare la mensa alla scuola dell'infanzia di Bagno e una palestra alla scuola primaria.

Questi interventi consentivano di liberare dei locali delle scuole per utilizzarli per attività scolastiche ed extra scolastiche. In mancanza di interventi di efficientamento energetico di questi locali i costi di eventuali utilizzi extrascolastici ricadrebbero comunque sul Comune.

Se i locali sono dotati di pannelli solari e di pompe di calore di nuova generazione che vanno a sostituire il riscaldamento a gas, allora i costi per un utilizzo in orario ampliato diventano minori, con minore spesa per l'ente. Inoltre con le pompe di calore, che consentono anche climatizzazione, è possibile destinare i locali anche alle attività estive.

Se gli interventi non vengono inseriti nel piano delle opere pubbliche, non sarà possibile realizzare mai gli interventi che sono necessari.

Attualmente non ci sono bandi per la manutenzione ordinaria e per quella straordinaria, quindi questi interventi vanno finanziati con la spesa corrente del bilancio comunale.

Come già indicato dalla Consigliera Ulivieri, per quanto riguarda il personale l'ente è a regime, il numero di dipendenti è il massimo consentito dalle norme vigenti, e dopo 15 anni in questo ente sono stati effettuati i concorsi per l'assunzione di dipendenti.

Le manutenzioni possono essere finanziate solo con le entrate tributarie, o con nuove attività produttive, con lo stimolo alle attività agricole e dell'uso del patrimonio immobiliare ad uso turistico.

Per quanto riguarda le sanzioni al codice della strada sottolinea come nel periodo pre-covid le entrate erano molto maggiori rispetto a quanto previsto nel 2022.

Per le frazioni attraversate dall'Aurelia l'autovelox è utile per la sicurezza, per il controllo, per l'educazione stradale e anche per generare entrate. Rispetto ad aumentare le tariffe è preferibile effettuare gli accertamenti per evasione/elusione fiscale ed effettuare le contravvenzioni per le violazioni al Codice della Strada. Le multe non sono una vessazione dei cittadini perchè è sufficiente rispettare i limiti di velocità per non essere multati.

Per quanto riguarda i lavori sul tetto della scuola comunica che la ditta che ha effettuato i lavori successivi è stata richiamata più volte e l'ultima parte dei lavori non è stata liquidata. Precisa però che la ditta non ha trovato la guaina impermeabilizzante sotto il tetto, a causa dei lavori eseguiti all'inizio, circa 20 anni fa.

Nella scuola media di Gavorrano sono stati effettuati lavori di manutenzione straordinaria per € 276.000, ma non erano presenti ulteriori risorse a disposizione.

Dopo di che:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il decreto legislativo del 23.06.2011 n. 118, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, il quale ha introdotto specifiche disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi partecipati;

VISTO l'art. 1 del decreto legislativo n. 126 del 10.08.2014, il quale, nell'apportare modifiche e integrazioni al decreto legislativo n. 118/2011, ha previsto che le amministrazioni pubbliche conformino la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 ed ai seguenti principi contabili applicati:

- a) della programmazione (allegato n. 4/1);
- b) della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2);
- c) della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3);
- d) del bilancio consolidato (allegato n. 4/4);

VISTO l'articolo 151 del decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui:

*“1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel*

*documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze. 2. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quella del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quella del bilancio di previsione finanziario...(omissis...)”;*

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), il quale prevede che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

RICHIAMATO l'articolo 170 del D.Lgs. n. 267/2000 secondo cui:

*“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. ...(omissis)... 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. 4. Il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione. 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. 7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”;*

VISTO l'articolo 174, comma 1, del decreto legislativo del 18.08.2000 n. 267 secondo cui: *“Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno, secondo quanto previsto dal regolamento di contabilità”;*

VISTI gli indirizzi forniti dall'Amministrazione e le previsioni dei Responsabili delle aree e servizi dell'Ente che hanno permesso alla predisposizione del D.U.P il quale, in ottemperanza al principio contabile applicato della programmazione, si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la

Sezione Operativa (SeO):

- la sezione strategica (SeS) ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3, del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente;
- la sezione operativa (SeO) ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto anche sulla base dei seguenti atti:

- G.C. n. 16 del 21/02/2022 "Approvazione elenco dei beni immobili non strumentali all'esercizio delle funzioni del Comune e schema piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari triennio 2022-2024";
- G.C. n. 10 del 31/01/2022 "Adozione programma triennale opere pubbliche 2022-2024 e relativo elenco annuale 2022", e la G.C. n. 23 del 04/03/2022;
- G.C. n. 24 del 04/03/2022 "Adozione Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023";
- G.C. n. 62 del 10/05/2021 "Fabbisogno di personale 2021/2023", successivamente modificata dalle deliberazioni di Giunta comunale n. 82/2021, 118/2021, 130/2021, 142/2021 e infine dalla n. 192/2021;

RILEVATO che il termine per l'approvazione del Documento Unico di Programmazione è solo ordinatorio a seguito degli accordi della conferenza Stato-città del 17/2/2016 e visto il Decreto del Ministro dell'Interno del 24/12/2021 il quale differisce il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli enti locali dal 31 dicembre 2021 al 31 marzo 2022, pubblicato sulla G.U. n. 309 del 30/12/2021;

RICHIAMATA la deliberazione della G.C. n. 25 del 07/03/2022, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024"

VISTO il parere favorevole espresso dall'Organo di revisione contabile, firmato digitalmente, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, sulla base di quanto sopra esposto, di procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

ACQUISITI i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000;

**DELIBERA**

- 1) di approvare, per quanto indicato nelle premesse, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2022-2023-2024, allegato al presente atto per formarne parte integrale e sostanziale;
- 2) di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024;
- 3) di rinviare, per i contenuti specifici, alle deliberazioni della G.C. richiamate in premessa che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 4) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

# COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

## PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N° 16/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024**

**SERVIZIO: AREA SERVIZI FINANZIARI**

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA**

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art.49, 1° comma, e dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, verificata la rispondenza della proposta in esame alle leggi e norme regolamentari vigenti, attinenti alla specifica materia si esprime parere **Favorevole**.

Eventuali note e prescrizioni:

Gavorrano, 22-03-2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

STEFANIA PEPI

# COMUNE DI GAVORRANO

Provincia di Grosseto

## PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N° 16/2022

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE  
(D.U.P.) 2022-2024**

**SERVIZIO: AREA SERVIZI FINANZIARI**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art.49, 1° comma, e dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, verificata la rispondenza della proposta in esame alle leggi e norme regolamentari vigenti, attinenti alla specifica materia si esprime parere **Favorevole**.

Eventuali note e prescrizioni:

Gavorrano, 22-03-2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI  
FINANZIARI  
STEFANIA PEPI

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

VISTA la proposta di delibera sopra riportata;

DATO ATTO che nei confronti della stessa sono stati espressi tutti i pareri prescritti dall'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, allegati alla presente deliberazione;

Con votazione riportante n. 9 voti favorevoli, 1 astenuto (Iacomelli) e n. 3 contrari (Maule, Signori, Scapin) espressi dai 13 consiglieri presenti e votanti

### **DELIBERA**

Di approvare in ogni sua parte la suddetta proposta di deliberazione.

Dopo di che,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

RISCONTRATA l'urgenza;

Con ulteriore votazione riportante n. 10 voti favorevoli e n. 3 contrari (Maule, Signori, Scapin) espressi dai 13 consiglieri presenti e votanti, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000

### **DELIBERA**

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Approvato e sottoscritto

**Il Presidente**  
**BIONDI ANDREA**

**Il Segretario Comunale**  
**FUGAZZOTTO VIVIANA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune Gavorrano ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.

---