



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

NUCLEO UNIFICATO DI VALUTAZIONE (NUV)

in qualità di

AUTORITA' COMPETENTE per la Legge Regionale 10/2010 e s.m.i. (V.I.A. - V.A.S.)

OGGETTO: PIANO OPERATIVO AI SENSI DELL'ART.19 L.R.T 65/2014 SS.MM.II.

(APPROVAZIONE)

Parere motivato ai sensi dell'art. 26 della legge regionale n.10/2010

N° 2 del 25/10/2022

come costituito ai sensi della D.G.C. n. 100 del 13/06/2022, recante "NOMINA NUCLEO UNIFICATO DI VALUTAZIONE" (NUV) PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI "AUTORITA' COMPETENTE" PER LA V.A.S. DI CUI ALL'ART.12 DELLA L.R.T. 10/2010 E SS.MM.II." NOMINA PRESIDENTE, COMPONENTE TECNICO ESPERTO E SEGRETARIO VERBALIZZANTE".

Vista la richiesta di parere motivato avanzata dal Responsabile dell'Area IV Arch. G. Romagnoli del giorno 13/10/2022 prot. 16702 avente ad oggetto la V.A.S. del Piano Operativo del Comune di Gavorrano;

Preso atto della convocazione del N.U.V. comunale avvenuta per le vie brevi per il giorno 25/10/2022 alle ore 10.00 da svolgersi su piattaforma Google-MEET,

Preso atto che alla suddetta ora sono presenti:

- Dr. Geol. Fiaschi Simone in qualità di Presidente componente tecnico esterno esperto;
- Arch. Monica Cerulli in qualità di tecnico esperto esterno;
- Dr. Mauro Petrini in qualità di segretario verbalizzante.

VISTA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27/06/2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTO il D.Lgs 152/2006 recante "Norme in materia ambientale" e s.m.i. di recepimento ed attuazione delle direttive comunitarie CEE relative alla tutela dell'ambiente, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS) e per la valutazione di impatto ambientale (VIA);

VISTA la Legge Regionale Toscana n. 10/2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza" e s.m.i. , con cui la Regione Toscana ha a sua volta legiferato in recepimento del D.Lgs. di cui sopra;

PRESO ATTO che in merito alla procedura di VAS, l'art. 4 della L.R. n. 10/2010 definisce:

- lett.h) - "Autorità Competente: è la pubblica amministrazione o l'organismo pubblico individuati ai sensi dell'articolo 12, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'espressione del parere motivato e che collabora con l'autorità



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

precedente o con il proponente il piano o programma nell'espletamento delle fasi relative alla VAS;

- lett. i) - "Autorità Procedente: la pubblica amministrazione che elabora ed approva il piano o programma soggetto alle disposizioni della presente legge ovvero, ove il piano o programma sia elaborato dal soggetto di cui alla lettera l), la pubblica amministrazione che approva il piano o programma medesimo";

- lett. l) - "Proponente: eventuale soggetto pubblico o privato, se diverso dall'autorità procedente di cui alla lettera i), che elabora il piano o programma soggetto alle disposizioni della presente legge";

VISTA la Legge Regionale Toscana n. 65/2014 "Norme per il governo del territorio" e s.m.i.;

PREMESSO che:

- il Comune di Gavorrano era dotato di Piano Strutturale, approvato in via definitiva con deliberazione del Consiglio Comunale n° 40 del 11/08/2006;

- il Comune di Gavorrano è dotato di Regolamento Urbanistico approvato con delibera di Consiglio Comunale n° 10 del 22.04.2009;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n° 7 del 22/01/2018 è stato dato avvio al procedimento di Nuovo Piano Strutturale e Nuovo Piano Operativo, oltre a conformazione/adeguamento al PIT/PPR, Valutazione Ambientale Strategica e di copianificazione di cui all'art. 25 L.R.T.65/2014;

- con la stessa deliberazione G.C. n° 7 del 22/1/2018 è stato individuato altresì il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione del nuovo Piano Strutturale e del nuovo Piano Operativo con l'individuazione del Garante dell'informazione e della partecipazione responsabile dell'attuazione del programma anzidetto;

- il Nuovo Piano Strutturale si è reso necessario come aggiornamento del quadro conoscitivo ed identitario del territorio comunale ed al fine di fornire adeguato e coerente strumento di pianificazione territoriale comunale all'adottando Piano Operativo e pertanto il percorso formativo di entrambi gli strumenti è avvenuto in fasi contestuali;

- l'avvio ha riguardato l'inizio contestuale dei seguenti quattro procedimenti tutti concernenti il nuovo Piano Operativo e contestuale Nuovo Piano Strutturale :

- procedimento urbanistico ai sensi degli art. 17,18 e 19 L.R. 65/2014 ss.mm.;

- conformazione/adeguamento al PIT/PPR (piano di indirizzo territoriale a valenza paesaggistica), ai sensi degli art. 20 e 21 della Disciplina di Piano del PIT/PPR;

- attivazione del procedimento della Conferenza di Copianificazione ai sensi dell'art.25 L.R. 65/2014 ss.mm.ii.;

- Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi degli art.23,24,25,26 e 27 della LRT 10/10 ss.mm.ii., indirizzando agli S.C.A. (Soggetti Competenti in materia Ambientale) i contenuti della Delibera di Giunta e precisamente:



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

Regione Toscana – Dipartimento Politiche territoriali e ambientali;
Provincia di Grosseto – Settore Pianificazione del territorio
Regione Toscana – Ufficio del Genio Civile di Grosseto;
Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le province di Siena,
Grosseto e
Arezzo;
Azienda USL n°9;
ARPAT Dipartimento di Grosseto;
ATO rifiuti;
Autorità di Distretto Appennino Settentrionale;
Autorità idrica toscana;
Acquedotto del Fiora spa;
Consorzio 5 Toscana Costa;
Consorzio 6 Toscana Sud;
Comuni confinanti: Massa Marittima, Castiglione della Pescaia, Roccastrada,
Scarlino;

PRESO ATTO che :

- con deliberazione G.C. n° 126 del 22/10/2018, la nuova amministrazione comunale insediata nel giugno 2018 ha integrato l'avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 17 della LR 65/14, e l'avvio delle consultazioni della procedura di V.A.S. ai sensi della LR 10/10, con una nuova ridefinizione degli obiettivi strategici del nuovo piano strutturale e del nuovo piano operativo;

- a seguito dell'avvio del procedimento e dell'integrazione all'avvio del procedimento citato sono stati inviati i seguenti contributi e precisamente:

-in data 8/3/2018 con protocollo n° 4261 da parte della Regione Toscana Ufficio di Pianificazione urbanistica ai sensi dell'articolo 17 della LR 65/14;

-in data 18/4/2018 con protocollo n° 6261 da parte di Provincia di Grosseto – Ufficio pianificazione territoriale ai sensi dell'articolo 17 e 21 della LR 65/14 e dell'articolo 23 della LR10/10 (VAS);

-in data 20/4/2018 con protocollo n° 6713 da parte di Acquedotto del Fiora per la procedura e dell' articolo 23 della L.R. 10/10 (VAS);

-in data 12/3/2018 con protocollo n° 4390 da parte di Arpat per la procedura dell'articolo 23 della LR 10/10 (VAS);

- nella seduta Consiliare del 6 Aprile 2020 con deliberazione n. 8/2020 è stato adottato il Nuovo Piano Strutturale e con deliberazione n. 9/2020 del 6 Aprile 2020 è stato adottato il Piano Operativo. I contributi di cui sopra sono stati debitamente considerati nella documentazione di VAS sia ai fini dell'elaborazione del Nuovo Piano Strutturale e del Piano Operativo e parte integrante delle citate delibere;

- tutta la documentazione di riferimento sia al Nuovo Piano Strutturale che al Piano Operativo e relativa procedura di VAS è stata pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Gavorrano ai fini delle osservazioni di legge.



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

DATO ATTO che in relazione alla VAS:

- il *Nuovo Piano Strutturale* e *Piano Operativo* sono soggetti al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii e L.R. 10/2010 e ss.mm.ii.;
- il Proponente ha effettuato le comunicazioni ai soggetti S.C.A. di cui all'art. 25 c.2 L.R. 10/2010 ss.mm.ii. e trasmessi i provvedimenti adottati completi di tutta la documentazione relativa ai piani;
- in data 13/07/2020 prot.9708 è giunto il contributo istruttorio comune al Nuovo Piano Strutturale e al Piano Operativo e procedura di VAS da parte della Regione Toscana Direzione Ambiente ed Energia - Settore Servizi Pubblici Locali, Energia ed Inquinamenti;
- in data 13/07/2020 prot. 9707 è giunto il contributo istruttorio comune al Nuovo Piano Strutturale e al Piano Operativo e procedura di VAS da parte della Regione Toscana Direzione Ambiente ed Energia - Settore Tutela della natura e del Mare;
- in data 08/07/2020 prot. 9482 è giunto il contributo istruttorio comune al Nuovo Piano Strutturale e al Piano Operativo e procedura di VAS da parte dell'Acquedotto del Fiora;
- in data 07/07/2020 prot. 9332 è giunto il contributo istruttorio comune al Nuovo Piano Strutturale e al Piano Operativo e procedura di VAS da parte dell'ASL - Dipartimento di Prevenzione;
- in data 15/06/2020 prot. 8144 è giunto il contributo istruttorio comune al Nuovo Piano Strutturale e al Piano Operativo e procedura di VAS da parte dell'ARPAT;

Premesso che

- il Gruppo di Progettazione preso atto dei suddetti contributi espressi dagli S.C.A. ha provveduto a riadeguare la documentazione di supporto alla VAS;
- l'Autorità Proponente in data 15/06/2021 con prot. 8698 ha trasmesso internamente all'Autorità Competente costituita (N.U.V.) i suddetti contributi e l'adeguamento della documentazione;
- nella seduta del 5 luglio 2021, con l'atto n. 2, il Nucleo Unificato di Valutazione (NUV) ha espresso un "parere motivato positivo alla VAS del nuovo Piano Operativo del Comune di Gavorrano (Gr)".
- non sono state fatte osservazioni alla procedura e documenti di VAS sia per il Nuovo Piano Strutturale che per il Piano Operativo da parte di privati cittadini o portatori di interessi.

Esaminati:

- Gli elaborati allegati ai procedimenti relativi al "Piano Operativo";
- Il Rapporto Ambientale di cui all'art.24 della L.R. 10/2010;



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

- La Sintesi Non Tecnica di cui all'art.24 della L.R. 10/2010;
- Contributi istruttori degli SCA alla procedura di adozione dei due Piani ed alla documentazione di VAS;
- Gli adeguamenti del Gruppo di Progettazione post-contributi degli SCA;
- La Delibera C.C. di Gavorrano n° 9 del 6 aprile 2021 avente ad oggetto adozione del Piano Operativo;

Preso Atto che:

- il contributo di ASL ha segnalato la coerenza degli strumenti adottati demandando ad autorizzazioni settoriali l'esecuzione dei singoli interventi pianificati;
- il contributo dell'Acquedotto del Fiora ha segnalato la coerenza degli strumenti adottati sotto il profilo di sostenibilità demandando ulteriori approfondimenti in fase di presentazione della pianificazione attuativa (Piani) e titoli edilizi abilitativi;
- il contributo della Regione Toscana Direzione Ambiente ed Energia - Settore Servizi Pubblici Locali, Energia ed Inquinamenti evidenzia le singole procedure da attivarsi per ogni singola componente ambientale in fase di pianificazione attuativa e titoli edilizi abilitativi e non hanno emesso rilievi tali per la modifica della Documentazione di VAS consegnata;
- il contributo della Regione Toscana Direzione Ambiente ed Energia - Settore Tutela della natura e del Mare esprime parere di competenza favorevole e prescrive per le successive fasi attuative degli interventi la sottoposizione a specifiche valutazioni di incidenza ambientale qualora interessino siti della rete natura 2000;

Considerato che:

- a seguito di complesso procedimento amministrativo, il Nuovo Piano Strutturale è stato approvato definitivamente con Del. C.C. di Gavorrano n° 31 del 1° agosto 2022 e che ne è stato dato avviso sul BURT n° 39 del 28 settembre 2022;
- a seguito degli esiti della conferenza paesaggistica l'Amministrazione ha provveduto alla modifica degli elaborati del Piano Operativo e che per alcune schede degli ambiti di trasformazione le variazioni hanno inciso in maniera rilevante sulle previsioni adottate e su quelle oggetto di osservazioni e controdeduzioni;
- si è reso necessario aggiornare il rapporto ambientale di cui all'articolo 24, della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 a seguito delle modifiche al Piano Operativo apportate a seguito delle conferenze paesaggistiche sopra richiamate;

Dato atto che:

- i progettisti incaricati hanno provveduto ad aggiornare gli elaborati del Piano Operativo, apportando le precisazioni e integrazioni richieste dalla conferenza paesaggistica e dai tavoli tecnici ed in particolare sono stati adeguati i seguenti Elaborati:
 - **Valutazioni ambientali strategiche: Rapporto ambientale**
 - **Sintesi non tecnica.**



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

Preso infine atto dell'aggiornamento della documentazione di VAS relativa al Piano Operativo, avvenuta da parte del Gruppo di Progettazione, allegata e parte integrante del presente Parere Motivato;

Considerato che l'aggiornamento del Rapporto Ambientale e della Sintesi Non Tecnica del Piano Operativo analizza, per ogni risorsa ambientale individuata, i seguenti aspetti:

STATO DELLA RISORSA - rappresenta l'esame dello stato attuale dell'ambiente e sua evoluzione; il quadro conoscitivo di riferimento che si ricava si esplicita fondamentalmente sulla conoscenza dello stato della risorsa, valutato sulla base dei piani e programmi sovraordinati e sulle valutazioni specifiche a livello locale;

CRITICITÀ DELLA RISORSA - rappresenta la valutazione dello stato attuale dell'ambiente e della risorsa sulla base del quadro conoscitivo ricavato dallo stato della risorsa;

OBIETTIVI DI TUTELA - rappresentano gli obiettivi di protezione ambientale stabiliti a livello regionale e provinciale pertinenti al piano collegati con gli obiettivi specifici del piano stesso;

INDIRIZZI PER L'USO DELLA RISORSA E MISURE DI MITIGAZIONE - rappresentano gli indirizzi per la definizione delle misure prese a riferimento per le previsioni e l'attuazione del piano;

INDICATORI PER LA VALUTAZIONE E IL MONITORAGGIO - rappresentano l'esame sistematico e costante dello stato di avanzamento della valutazione nel corso del periodo di validità del PO ed è finalizzato a verificare il processo di attuazione e il grado di realizzazione degli interventi programmati; la valutazione in itinere ed ex post rappresenta un momento puntuale e organico di verifica e di giudizio sui risultati e gli impatti prodotti dal PO, nonché sulla capacità degli stessi di conseguire gli obiettivi prefissati. Il monitoraggio e la valutazione si realizzano attraverso l'individuazione, in coerenza con gli obiettivi dei piani, di una serie di indicatori finalizzati a valutare le fasi e la costruzione di flussi informativi;

MISURE DI MITIGAZIONE - rappresentano le azioni da mettere in campo per ridurre e compensare gli eventuali effetti negativi sull'ambiente.

VISTO che:

- sono stati analizzati, dall'aggiornamento del Rapporto Ambientale e della Sintesi Non Tecnica, gli aspetti demografici e sociali, gli aspetti socioeconomici, gli aspetti di sostenibilità ambientale, gli aspetti legati all'agricoltura ed al mondo rurale, agli insediamenti, al turismo, al lavoro ed alle politiche integrate;
- la valutazione dimostra ampiamente che la disciplina del Piano Operativo (recupero del patrimonio edilizio anche per alberghi diffusi, rigenerazione urbana, sviluppo delle colture tipiche e di nicchia, riutilizzazione dei compendi ex-minerari, nuova mobilità lenta, costruzione di reti ecologiche, miglioramento dei servizi pubblici e privati, sostegno alle attività produttive, ecc.) non incidono sulle risorse naturali e civiche, non riducono il grado di resilienza, aumentano il livello del recupero, del riuso, della riconversione e dell'adattamento dell'esistente senza incrementare il consumo di risorse.



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

- particolare attenzione è stata posta nella valutazione all'impermeabilizzazione dei suoli, al consumo idrico e al sistema depurativo, ai consumi energetici, alla produzione di rifiuti, alla qualità delle acque, alle emissioni atmosferiche, alla pericolosità geomorfologica ed idrogeologica, alla frammentazione del paesaggio e alla tutela delle risorse naturalistiche;
- le norme del Piano Operativo, pertanto, risultano essere chiare, misurate e rigorose nelle scelte e nelle trasformazioni urbane e territoriali, così come indicate dai piani urbanistici adottati, privilegiando "il riuso rispetto al nuovo", favorendo la crescita sociale e civile nel rispetto della sostenibilità ambientale e favorendo "il lavoro alla rendita";
- vengono fornite indicazioni sulle misure di monitoraggio ambientale da porre in essere da parte dell'Amministrazione Comunale di Gavorrano in maniera da tenere sotto controllo gli effetti ambientali, stabilendo indicatori che dovranno essere utilizzati a seguito dell'entrata in vigore del PO per monitorarne lo stato di avanzamento, il grado di realizzazione delle azioni, il conseguimento degli obiettivi, i risultati attesi rispetto all'incidenza sulle risorse ambientali. Lo scopo di tale monitoraggio è quello di evidenziare eventuali effetti problematici non previsti, al fine di attivare misure correttive;

VISTO INFINE CHE

- con l'aggiornamento del Rapporto Ambientale, sono state recepite dal Comune le osservazioni e i contributi ricevuti da parte degli Enti (R.T. Direzione Ambiente ed Energia, Genio Civile Toscana Sud, ARPAT, Provincia, Acquedotto del Fiora), delle Associazioni, dei professionisti e dei cittadini in genere, nonché hanno preso atto delle risultanze del Tavolo Tecnico interno alla Conferenza Paesaggistica instaurato con Regione Toscana e Sovrintendenza;

il Nucleo Unificato di Valutazione **ESPRIME** le seguenti **VALUTAZIONI E CONSIDERAZIONI FINALI** :

considerato che:

1. i contenuti del Rapporto Ambientale sono elencati nell'Allegato 2 della LRT 10/2010;
2. ai sensi dell'art.24 della L.R. 10/2010 il Rapporto Ambientale descrivere e valuta gli effetti significativi che il Piano/Programma ha sull'ambiente nonché le ragionevoli alternative, alla luce degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o programma;
3. il Rapporto Ambientale tiene conto dei contributi previsti dagli SCA ai sensi della normativa vigente
4. Il Rapporto Ambientale presentato non evidenzia impatti significativi tali da definire effetti negativi collegati all'approvazione dello strumento urbanistico "Piano Operativo";
5. La relativa "Sintesi Non Tecnica" è stata predisposta in documento separato dal Rapporto Ambientale e presenta i contenuti richiesti previsti dalla L.R. 10/2010;



COMUNE DI GAVORRANO

PROVINCIA DI GROSSETO

6. Valutato che dal complesso dell'istruttoria eseguita, risulta un quadro di sostanziale sostenibilità relativa all'approvazione del nuovo Strumento Urbanistico (Piano Operativo);

per quanto sopra premesso e considerato, ai sensi dell'art. 26 della legge 10/2010, a voti unanimi dei presenti,

esprime il seguente parere motivato positivo alla VAS del Piano Operativo del Comune di Gavorrano (GR).

La seduta è tolta alle ore 10.20

Il presente verbale consta di n. 8 pagine

Letto e sottoscritto per accettazione.

Gavorrano 25.10.2022

PRESIDENTE NUCLEO UNIFICATO DI VALUTAZIONE

Dr. Geol. **Simone Fiaschi**

COMPONENTE TECNICO ESPERTO ESTERNO

Arch. **Monica Cerulli**

SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. **Mauro Petrini**